

На правах рукописи

САФАРОВА ЛОЛА ДАВРОНДЖОНОВНА

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ
СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ
(на материалах Республики Таджикистан)**

**Специальность 08. 00. 05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация управления предприятиями, отраслями, комплексами -
сфера услуг)**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Душанбе - 2016

Работа выполнена на кафедре менеджмента и экономики труда Таджикского государственного университета коммерции

Научные руководители:

Джураева Адолат

доктор экономических наук, доцент

Ходжаев Парвиз Давронович

кандидат экономических наук, доцент

Официальные оппоненты:

Мирсаидов Аброр Бобоевич

доктор экономических наук, профессор, заместитель директора Института экономики и демографии академии наук Республики Таджикистан

Азимов Пулод Хакимович

кандидат экономических наук, доцент, докторант кафедры «Логистика, экономика и управление на предприятиях транспорта, снабжения и сбыта» Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет) ФГАОУ ВО «ЮУрГУ(НИУ)» Высшая школа экономики и управления.

Ведущая организация:

Технологический университет Таджикистана

Защита диссертации состоится «___» _____ 2016 года в 12-00 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.031.03 по защите докторских и кандидатских диссертаций на базе Таджикского государственного университета коммерции, Таджикского национального университета, Российско-Таджикского (славянского) университета по адресу: 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Дехоти, 1/2.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Таджикского государственного университета коммерции <http://www.tguk.tj>. Объявление о защите диссертации и автореферат диссертации размещены на официальном сайте ТГУК: <http://www.tguk.tj> и направлены для размещения в сети Интернет Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу vak.ed.gov.ru.

Автореферат разослан «___» _____ 2016г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук**



А. Р. Курбонов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационной работы. В условиях углубления рыночной экономики сфера услуг занимает ведущее место в обеспечении экономического роста и удовлетворении растущих потребностей общества и населения. По мере развития производства, насыщения рынка товарами и услугами, формирования инновационной экономики, появляются новые виды деятельности, и это способствует увеличению спроса на услуги и повышению их качества. Для решения этих задач необходимы современные подходы, инструменты и механизмы по совершенствованию системы управления и организации служебной деятельности, а также развития этой сферы.

Мировой опыт показывает, что социально-экономическое развитие сферы услуг базируется на усилении механизма государственно-частного партнёрства (ГЧП) в сфере услуг. Поэтому ГЧП является основным инструментом реализации государственной политики на национальном, областном, городском и районном уровнях.

В условиях Республики Таджикистан ГЧП становится необходимым элементом государственной инновационной политики, способствующим модернизации экономики, её отраслей и сфер. Потенциал ГЧП очень велик, но предстоит предпринять конкретные шаги по усилению его роли в обеспечении экономического роста в сфере услуг.

Анализ показывает, что в последние годы в Республике Таджикистан существенно повысилась роль механизма ГЧП в реализации проектов нового строительства, реконструкции, технического перевооружения, модернизации объектов сферы услуг и её инфраструктурных подсистем, а также в реализации конкретных социально-экономических программ и инвестиционных проектов в различных отраслях и сферах народного хозяйства.

Сотрудничество государства и бизнеса осуществляется в различных формах ГЧП. При этом в сфере услуг формируется стратегически важный альянс государства и бизнеса, цель которого - эффективная для общества реализация общественно значимых проектов в сфере производства, науки и образования, здравоохранения и культуры, способных придать развитию Республики Таджикистан инновационные качества.

В этих условиях государство берет на себя ответственность перед обществом за производство общественных благ и оказания услуг, эффективное использование государственной собственности и привлечение бизнеса к управлению ими, обеспечению эффективного использования рыночных механизмов в государственном секторе экономики.

В Республике Таджикистан формирование взаимодействия государственного и частного сектора, в полном объеме учитывающего потребности общества, требует проведения специальных исследований. Вместе с тем неразвитость институционально-правовых и экономико-организационных основ взаимодействия между государством и бизнесом препятствует успешной реализации различных совместных проектов. В этих условиях особую актуальность приобретают исследования вопросов привлечения частного

капитала при реализации приоритетных государственных проектов, а также выработка предложений по разработке основных направлений совершенствования форм и методов ГЧП на местном уровне.

Актуальность диссертационной работы также определяется потребностью в теоретическом обосновании и практической реализации особенно значимых разработок, обеспечивающих эффективное управление процессом формирования и развития организационно-экономического механизма применения ГЧП в сфере услуг Республики Таджикистан. С другой стороны разработка концептуальных и методических основ улучшения взаимодействия между государством и бизнесом с целью создания эффективной и конкурентоспособной сферы услуг позволяет рационально использовать имеющиеся ресурсы для удовлетворения потребностей общества и населения в услугах, а также создает необходимые условия для обеспечения развития экономики Республики Таджикистан, пополнения доходной части госбюджета, привлечения прямых и внешних инвестиций, повышения уровня жизни населения, создания новых рабочих мест и др.

Степень разработанности проблемы. Решению проблем формирования, функционирования и развития сферы услуг посвящены научные исследования российских, зарубежных экономистов и экономистов Таджикистана: Абалкина Л.И., Аванесова Г.А., Баранова В.В., Белявского И.К., Введенской И.И., Горенбургова М.А., Данилова Е.О., Зарецкой С.В., Капустина Е.И., Комилова С.Дж., Котилко В.В., Кроливецкой Э.Н., Кулагина Э.Н., Раджабова Р.К., Солодилова Н.З., Факерова Х.Н., Федько В.П., Хабибова С.Х., Ходжаева П.Д., Шарипова М.М., Цацулина А.Н., Дойль П., Нурке Р. и др.

Существенный вклад в решении вопроса об улучшении взаимоотношений между государством и бизнесом внесли научные труды А.П. Албегова, М.Н. Афанасьева, Э.К. Бараблина, Б.С. Батаева, И.М. Бородачева, В.В. Бочарова, В.Г. Варнавского, И.И. Веретенникова, Н.А. Волгина, С.Ю. Глазьева, А.П. Градова, И.А. Гусева, А. Джураевой, Г.А. Дробота, И.А. Земина, А.Ф. Зубкова, В.Ю. Катасонова, А.Я. Кеслера, С.Дж. Комилова, В.Ф. Лазарева, А.Б. Мирсаидова, В.А. Михеева, Р.Г. Немцова, И.М. Осадчей, Л.В. Пепеляева, С.П. Перегудова, Ш.М. Рахимова, М.Х. Саидова, И.В. Сергеева, С.А. Сильверстова, Т.А. Слепнева, А.И. Татаркина, Х.Н. Факерова, С. Хабибова, П.Д. Ходжаева, Ф.И. Шамхалова, Ю.П. Шишкова, А.С. Юхнина, В.И. Якунина, Е.В. Яркина, Е.А. Ясина и др.

Однако, изученность многих вопросов исследуемой этой проблемы находятся на начальном этапе. В проведенных работах недостаточно исследованы проблемы развития ГЧП в сфере услуг. Кроме того многие теоретико-методологические аспекты развития ГЧП в сфере услуг в целом и применительно к Таджикистану, недостаточно изучены и разработаны, требуют дальнейшего научного осмысления. Недостаточно изученными в проведенных исследованиях являются организационно - экономические основы становления и развития ГЧП в сфере услуг. Всё вышеизложенное определило актуальность диссертационной работы ее теоретическую и практическую значимость в современных условиях развития национальной экономики.

Целью диссертационной работы является разработка теоретико-методических основ становления и особенности формирования организационно-экономического механизма государственно-частного партнерства и выявление его возможностей для развития сферы услуг в Республике Таджикистан.

Поставленная цель предопределила необходимость решения следующих задач:

- уточнить теоретико-методологические основы исследования развития сферы услуг и выявить ее место и роль в структуре рыночной экономики, а также раскрыть экономическое содержание отношений ГЧП и систематизировать его основные формы, модели и механизмы в сфере услуг;

- изучить различные формы партнерских отношений государства и частного сектора в зарубежных странах с целью их использования в сфере услуг Республики Таджикистан;

- определить влияние приватизационных процессов на формирование предпринимательской среды и развитие государственно-частного партнерства, а также выявить особенности и обосновать кластерный подход в реализации этого механизма в сфере услуг Республики Таджикистан;

- разработать экономико-математическую модель влияния ГЧП на рост ВВП в целом по стране и в разрезе областей;

- исследовать основные подходы государственной политики в области формирования основ для сотрудничества между государством и частным бизнесом, уточнить необходимость привлечения частного капитала в развитие инфраструктуры сферы услуг Республики Таджикистан;

- провести оценку использования потенциала ГЧП и разработать приоритетные направления развития государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан.

Объект исследования – формирование и развитие ГЧП в сфере услуг экономики Республики Таджикистан.

Предметом исследования является система отношений, возникающих в процессе организации, управления и улучшения отношений между государством и предпринимательством в сфере услуг Республики Таджикистан.

Теоретической и методологической основами исследования явились научные труды классиков экономической теории, а также работы российских, зарубежных и ученых Таджикистана по вопросам госрегулирования экономики и ГЧП, Законы, Постановления Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли и Правительства, Указы Президента Республики Таджикистан и другие нормативные документы.

В диссертации использованы диалектические методы, системный подход, анализ, синтез, обобщение, включающие теоретическую и эмпирическую составляющую, а также методы группировки, пространственного и динамического сравнения, корреляционно-регрессионного анализа и др.

При подготовке диссертационной работы использована статистическая информация и материалы Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, министерств и ведомств, Таджикского государственного

университета коммерции, Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, и других научных организаций и ведомств.

Научная новизна исследования:

■ раскрыты теоретико-методологические основы, проблемы и особенности развития сферы услуг в условиях углубления рыночных отношений, а также уточнено экономическое содержание отношений между государством и бизнесом с учетом развития партнерства в сфере услуг;

■ систематизированы основные формы, модели и механизмы развития государственно-частного партнерства на основе изучения и анализа зарубежного опыта, а также возможности его использования во всех отраслях сферы услуг и выявлены особенности: зависимость формирования, функционирования и развития ГЧП-проектов от географических, природно-климатических условий и рельефа территории; зависимость между развитием ГЧП и уровнем социально-экономического роста региона; взаимосвязь функциональной частичной взаимозаменяемости различных элементов ГЧП-проектов; межведомственный характер использования объектов ГЧП требует координации усилий различных ведомств для организации обслуживающей системы использования ГЧП-проектов всеми подразделениями национальной экономики для решения как производительных, так и непроизводительных (социальных) задач; высокая капиталоемкость - и фондоёмкость объектов ГЧП, длительные сроки их создания и функционирования; этапность развития ГЧП и учёт этой особенности; сетевой характер формирования и развития ГЧП; формирование и развитие элементов и отраслей применения ГЧП зависят от выбранной долгосрочной стратегии социально-экономического развития республики и иерархии народнохозяйственных, региональных и местных интересов;

■ дана оценка влияния приватизационных процессов на формирование предпринимательской среды и развитие государственно-частного партнерства в сфере услуг, обоснован кластерный подход в реализации механизма и проектов ГЧП в сфере услуг областей, городов и районов Таджикистана;

■ разработана и реализована экономико-математическая модель влияния ГЧП на рост ВВП в целом по стране, в разрезе областей, городов и районов, что способствует повышению эффективности социальной сферы услуг;

■ уточнены основные подходы к совершенствованию государственной политики в области формирования институциональных основ для сотрудничества с частным бизнесом, доказана необходимость привлечения частного капитала в развитие инфраструктуры сферы услуг Республики Таджикистан;

■ научно-обоснованы и предложены приоритетные направления развития ГЧП в сфере услуг на основе учета особенностей областей, городов и районов, результатов расчета бюджетной, коммерческой и социальной эффективности, а также оценки использования имеющегося экономического потенциала на период до 2020 года в Республике Таджикистан.

Теоретическая значимость диссертации состоит в обосновании рекомендаций по повышению эффективности механизма ГЧП в сфере услуг на основе использования фундаментальных и прикладных научных работ

российских, зарубежных и ученых Таджикистана, нормативно-правовых актов в этой сфере.

Практическая значимость диссертационной работы состоит в разработке предложений по совершенствованию правовой, институциональной, экономической, организационной среды для внедрения новых форм и методов ГЧП в сфере услуг Республики Таджикистан. Особое значение имеет применение предложенных методических основ анализа и синтеза, выявление особенностей реализации механизма государственно-частного предпринимательского партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан, обоснование необходимости привлечения частного капитала в развитие инфраструктуры сферы услуг, экономико-математическая модель влияния ГЧП на рост ВВП в целом по стране и в разрезе регионов, оценка использования потенциала ГЧП в сфере услуг Республики Таджикистан, а также обоснование приоритетных направлений развития ГЧП в сфере услуг Республики Таджикистан.

Реализация результатов исследований. Разработанные методики и рекомендации могут быть использованы соответствующими органами исполнительной власти при принятии решений о развитии ГЧП в сфере услуг. Выводы и рекомендации диссертационной работы могут быть использованы для дальнейших исследований в области теории и практики развития ГЧП в сфере услуг.

Научные и методические разработки автора использованы при чтении дисциплин «Менеджмент», «Основы предпринимательской деятельности», «Экономика предприятия», «Экономика, организация и управление сферы услуг», «Региональная экономика» для студентов экономических специальностей.

Соответствие темы диссертации требованиям Паспорта специальности ВАК (по экономическим наукам). Тема диссертационной работы соответствует следующим пунктам:- «1.6.109- Совершенствование организации, управления в сфере услуг в условиях рынка»; «1.6.110- Особенности формирования и развития общественного (государственного) сектора сферы услуг»; «1.6.124- Формы государственной поддержки отечественных производителей в сфере услуг»; «1.6.132. Государственно-частное партнерство в сфере услуг» специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - сфера услуг).

Апробация работы. Основные полученные результаты диссертации доложены и одобрены: на международных и республиканских научно-практических конференциях и семинарах Таджикского государственного университета коммерции (2009-2016гг.), Института предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Таджикистана (2010- 2015гг.), Технологического университета Таджикистана (2011- 2015гг.), Таджикского национального университета (2012-2015 гг.), на конференциях молодых ученых Таджикистана (2010-2015гг.).

Публикации. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в десяти научных публикациях общим объемом 3,61 п.л. в том

числе четыре статьи в рецензируемых изданиях Высшей Аттестационной комиссии Минобрнауки России.

Структура и объем диссертационной работе. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и приложения, списка литературы из 154 наименований и изложена на 168 страницах машинописного текста, включает 36 таблиц, 16 рисунков и 5 приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснованы актуальность и значимость изучаемой проблемы, определены задачи, объект и предмет исследования, сформулирована научная новизна и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования становления и развития государственно-частного партнерства в сфере услуг рыночной экономики» изучены место и роль сферы услуг в системе рыночной экономики, исследованы формы, модели и механизмы развития государственно-частного партнерства в сфере услуг, обобщен зарубежный опыт формирования и развития партнерских отношений между государством и бизнесом в сфере услуг.

Опыт различных стран показывает, что сферу услуг следует отнести к перспективной, быстроразвивающейся сфере экономики. Придерживаясь мнения различных ученых, мы считаем, что сфера услуг включает в себя совокупность видов деятельности, отраслей и подотраслей экономики. Её структура состоит из жилищно-коммунального хозяйства; бытового обслуживания; образования; здравоохранения; физической культуры и спорта; культуры и искусства; пассажирского транспорта; розничной торговли и общественного питания и др.

Автор считает, что гибкость сферы услуг и её приспособляемость к изменяющимся условиям рынка позволяет службе сервиса и бытового обслуживания не только выжить, но и занять своё место среди других отраслей экономики страны. Таким образом, можно выделить нижеследующие направления развития рынка услуг:

- проведение экономической реформы в сфере услуг;
- повышение эффективности организации, планирования и управления деятельности с учётом специфики функционирования структурных элементов сферы услуг;
- поощрение строительства инфраструктурных сооружений за счёт собственных и привлеченных средств;
- стимулирование системы внедрения достижений научно-технического прогресса в сфере услуг;
- мобилизация сбережений населения и субъектов рынка, международных финансовых учреждений и средств бюджета для формирования инвестиционного фонда и его использование в процессе инновационного развития сферы услуг;
- повышение эффективности использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов в сфере услуг, непосредственно способствующих решению социально-экономических проблем, повышению материального и духовного уровня населения.

Проведенный автором анализ сопоставления между производственной отраслью и сферой услуг показывает, что темпы роста сферы услуг опережают производственную сферу по количеству новых услуг и адаптации к изменяющимся условиям (табл.1).

Таблица 1. Динамика структуры валового внутреннего продукта в Республике Таджикистан за 1997-2014 гг. (в процентах)

| Показатели | Годы | | | | | | | |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 1997 | 2000 | 2005 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| ВВП (млн. сомони), в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Производство товаров | 57,9 | 54,6 | 48,9 | 44,2 | 46,3 | 45,4 | 43,4 | 46,5 |
| Производство услуг | 32,5 | 37,1 | 39,8 | 44,6 | 41,3 | 42,2 | 43,9 | 40,8 |
| Налоги (за минусом субсидии) | 9,6 | 8,3 | 11,5 | 11,2 | 12,4 | 12,4 | 12,7 | 13,7 |

Источники: Таджикистан: 15 лет Государственной независимости. - Душанбе: Госкомстат, 2006. - с. 208; Таджикистан: 20 лет Государственной независимости. - Душанбе: АСПРТ, 2011. - с.220; Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - Душанбе: АСПРТ, 2015. - с.192

Из таблицы 1 видно, что если в 1997 году удельный вес отраслей, производящих услуги достиг 32.5 %, то в 2014 году он составляет 40.8 %, то есть больше на 8.3 процентного пункта. При этом за это время производство товаров уменьшилось на 11.4 процентных пункта.

Вместе с тем, особую значимость имеет анализ объема платных услуг населению по Республике Таджикистан. Проведенный автором анализ показал, что наблюдается устойчивая тенденция увеличения объема платных услуг, т.е. если в 2008 году этот показатель составлял 5487.2 млн. сомони, то в 2014 году он равен 10099.9 млн. сомони, что это в 1.84 раза больше чем в 2008 году. Аналогично, объем платных услуг на душу населения в 2014 году вырос в 2.21 раза по сравнению с 2008 годом.

Особый интерес представляет отраслевая структура сферы платных услуг по Республике Таджикистан. Анализ показал, что ведущее место занимают бытовые услуги (36.7 %), услуги пассажирского транспорта (22.1 %) и услуги связи (14.9 %).

Следует отметить, что в Республике Таджикистан в переходном периоде в значительной степени сократилась роль государства, а функции управления главными объектами стали поэтапно передаваться частному сектору. При этом необходимо переходить к перспективному партнерству с частным бизнесом и обеспечить оптимальное сочетание конкуренции с мерами госрегулирования.

Вместе с тем, ГЧП в сфере услуг как инструмент повышения конкурентоспособности, развивается медленными темпами. Это связано с несовершенством нормативно-правовой базы, бюрократическими препонами и др.

Важно отметить, что сложность становления системы государственно-частного партнерства как в Республике Таджикистан, так и в развитых странах связана с отсутствием понятийного аппарата по исследуемой проблеме. До сих пор нет единого определения ГЧП даже в тех странах, где оно успешно развивается. Среди экономистов отсутствует единство взглядов относительно форм взаимодействия власти и бизнеса.

Придерживаясь мнения различных авторов, предлагаем следующую трактовку данного определения: «Государственно-частное партнерство - это формализованный, взаимовыгодный и равноправный альянс государства и частного предпринимательства в целях реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей экономики народного хозяйства». При формировании механизма ГЧП важной задачей государства становится поиск оптимального взаимодействия с частным сектором, которое вытекает из особенностей использования ГЧП и дает возможность частному сектору получать максимальную прибыль.

Автором выделены следующие основные формы ГЧП в сфере услуг: - взаимодействие на основе государственных договоров; - арендные соглашения; - лизинговые соглашения; - соглашения о разделе продукции; - инвестиционные договоры; - концессионные отношения; - акционирование; - долевое участие частного капитала в государственных предприятиях.

По мнению автора, выбор определенной модели зависит от сферы реализации социально-значимых проектов. В зависимости от объема передаваемых частному партнеру правомочий собственности и принципов распределения рисков между партнерами выделяют следующие основные механизмы ГЧП в форме концессий (рис. 1).



Рисунок 1. Основные механизмы государственно-частного партнерства в форме концессий

В связи с этим, исследование проблем разработки прогноза развития ГЧП предполагает выявления его особенностей в условиях Республики Таджикистан. Анализ, а также опыт разработок многочисленных предплановых работ показывает, что выявленные особенности ГЧП существенным образом влияют на стратегию его развития на долгосрочный период.

Автор считает, что в условиях Республики Таджикистан эти особенности главным образом сводятся к нижеследующим:

1. зависимость формирования, функционирования и развития ГЧП-проектов от географических, природно-климатических условий и рельефа территории. Элементы и объекты ГЧП располагаются на земле и под землёй, и их размещение зависит от характера обслуживаемых отраслей, производств и вышеназванных условий территории. Эта особенность привела к тому, что уровень развития ГЧП неодинаков в разных областях и районах республики.

2. зависимость между развитием ГЧП и уровнем социально-экономического развития областей, городов и районов. Проводимая до настоящего времени стратегия и тактика развития производительных сил обуславливали первоочередное формирование базисных отраслей национальной экономики, а обслуживающая система, как правило, образовывалась по «остаточному принципу» и ей отводилась роль «второстепенных» отраслей. Необходимо учесть и влияние специализации ГЧП конкретного региона на формирование и развитие обслуживающей системы. Обслуживание разных отраслей национальной экономики предполагает определенные требования к ГЧП-проектам.

3. взаимосвязь функциональной частичной взаимозаменяемости различных элементов ГЧП-проектов. ГЧП-проекты характеризуется свойством эмерджентности, что требует постановки проблем развития отдельных отраслей во взаимосвязи с другими её отраслями в условиях конкретных областей, городов и районов.

4. межведомственный характер использования объектов ГЧП требует координации усилий различных ведомств для организации обслуживающей системы. ГЧП-проекты используются всеми без исключения отраслями. Поэтому формирование ГЧП в каждом районе, как правило, является целесообразным. В противном случае будет происходить распыление средств и, в конечном итоге, приведёт к снижению эффективности вложенных средств в развитие ГЧП в Республике Таджикистан.

5. использование ГЧП-проектов всеми подразделениями национальной экономики для решения как производительных, так и непроизводительных (социальных) задач. Вместе с тем, учёт этого фактора предполагает разработку стратегии развития ГЧП на основе социально-ориентированного подхода, когда программа формирования объектов и их строительство учитывает социальные, экономические, производственные и хозяйственные потребности территории и населения.

6. высокая капиталоемкость объектов ГЧП, длительные сроки их создания и функционирования. Обеспечивая потребности национальной экономики в строительстве, ГЧП одновременно потребляет значительные объёмы

материальных и финансовых средств, поэтому учет ресурсного аспекта приобретает важное место и требует координации действий республиканских и местных органов самоуправления.

7. этапность развития ГЧП и учёт этой особенности. Объекты ГЧП, как правило, развиваются скачкообразно, с резким одновременным ростом пропускных способностей, а потребности национальной экономики и населения в строительстве, растут постепенно при наличии сезонных колебаний.

8. ГЧП имеет сетевой характер формирования и развития. Каждый регион, каждая территория или республика имеет свою собственную характерную сеть, резко отличающуюся от других. Она формируется под влиянием социальных и экономических, а также уровня развития и размещения производительных сил. Имея взаимосвязь между ГЧП, а также развитием и размещением производительных сил, необходимо учитывать с помощью ГЧП факторы размещения производства, так как сетевой характер влияет как на размещение его собственных объектов, так и на размещение промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий.

9. формирование и развитие элементов и отраслей применения ГЧП зависят от выбранной долгосрочной стратегии социально-экономического развития республики и иерархии народнохозяйственных, региональных и местных интересов, так как, во-первых, дают возможность сформулировать первоочередные задачи развития ГЧП, во-вторых, ранжировать проблемы для нахождения их приоритетов в условиях конкретного региона.

По мнению автора, в настоящее время вопрос выделения финансирования из государственного бюджета на строительство (реконструкцию) и обслуживание социально значимых инфраструктурных проектов - автомобильных и железных дорог, аэропортов и вокзалов, электростанций, газопроводов и др., остро стоит как в мире, так и в Таджикистане. Таким образом, необходимо изучения мирового опыта разработки механизма ГЧП и его поэтапного применения в условиях развития сферы услуг Таджикистана.

В мировом масштабе механизмы ГЧП применяются для привлечения частных предприятий с целью финансирования и управления социальной инфраструктурой. При этом выбор направления внедрения ГЧП-проекта зависит от социально-экономического уровня развития страны, ее областей и районов.

Проведенные автором исследования показали, что в каждой из стран есть своя наиболее приоритетная отрасль по использованию ГЧП. Так, по данным аналитиков, в США такой отраслью являются автодороги (32 из 36 проектов), в Великобритании - здравоохранение (123 из 352 проектов) и образование (113 из 352 проектов), в Германии - образование (24 из 56 проектов), в Италии, Канаде и Франции - здравоохранение и коммунальные проекты.

Таким образом, мировой опыт показывает, что развитие государственно-частного партнерства способствует развитию совершенной конкуренции на рынке товаров и услуг, создает необходимые предпосылки для обеспечения экономического роста и повышения уровня жизни населения, способствует эффективному взаимодействию государства и частного бизнеса.

Во второй главе «Современное состояние и особенности развития государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан» дана оценка влияния приватизационных процессов на формирование предпринимательской среды и развитие государственно-частного партнерства в сфере услуг, проанализировано формирование институциональных основ для сотрудничества государства с бизнесом в сфере услуг, разработана экономико-математическая модель влияния ГЧП на рост Валового Внутреннего Продукта.

Автор считает, что приватизация дает возможность решить ряд насущных проблем. Появление частных собственников на государственных предприятиях меняет существующую систему стимулов, позволяет сохранять уровень занятости на предприятии за счет средств самого предприятия и эффективному использованию ее активов. Это также создает серьезные стимулы к повышению рентабельности предприятий. Внедрение корпоративного управления путем проведения приватизации является самым дешевым и самым эффективным способом повышения эффективности работы предприятий в сфере услуг.

Исследование показало, что в процессе приватизации доля «малой» приватизации идет с большим опережением. Так, например, в 1991 году из 38 приватизированных объектов 33 были объектами малой приватизации и 5 крупных и средних объектов, а до конца 2014 года приватизированы более 6000 объектов, среди которых крупные и средние объекты составляют более 350, а остальные являются объектами малой приватизации.

Проведенный автором анализ показывает, что среди основных отраслей экономики по приватизации государственного имущества ведущее место занимают отрасли сферы услуг и их доля составляет 53,8 %. Если рассмотреть приватизацию государственного имущества по регионам республики, то здесь преобладает город Душанбе и ее доля составляет 87,0%.

Исследование показывает, что до настоящего времени опыт ГЧП в Таджикистане не достаточен, и только несколько проектов со спецификами ГЧП были осуществлены в рамках концессии и других существующих законодательств, такие как:

- Памирская Энергетическая кампания (Pamir Energy): производство и распределение электроэнергии в Горно-Бадахшанской Автономной Области.
- Эксплуатация шоссе Душанбе – Худжанд, предоставленная частному подрядчику Innovative Road Solutions (IRS);
- Два контракта (Performance Based Maintenance (PBM) на техобслуживание дорог при поддержке Азиатского Банка Развития (АБР).

Вместе с тем, анализ государственных инвестиций за 2010-2014 гг. по отраслям показал, что из года в год растет объем государственных вложений во всех отраслях экономики. В 2014 году объем государственных инвестиций резко снизился. Если в 2010 году государственные инвестиции составили 9953376 тыс. сомони, то за 2014 год этот показатель равен 1219391 тыс. сомони, а это в 8 раз меньше чем в 2010 году. Если анализировать структуру государственных инвестиций, то здесь предпочтение отдается таким отраслям как образование,

ЖКХ и энергетика. Анализ государственных вложений показал, что 68% вложений приходится на республиканский уровень, а остальные 32 % осуществляются на местном уровне.

Автор доказывает, что большое количество объектов было построено в городе Душанбе - 85 объектов, в Нурабаде – 19 объектов, Шахринаве -17 объектов и в Таджикабаде - 14 объектов. Из 85 объектов, построенных в городе Душанбе, 33 объекта принадлежит ЖКХ, 22 объектов образования, 8 объектов культуры и спорта, 4 объекта государственного управления, 5 объектов здравоохранения, 4 объекта сельского хозяйства и мелиорации, 8 объектов прочим отраслям и 1 объект охраны правопорядка.

По мнению автора, немаловажное значение имеет финансирование строительства объектов социальной сферы Республики Таджикистан. Анализ финансирования строительства объектов социальной сферы Республики Таджикистан в 2014 году показал, что здесь преобладают сферы образования – 91 объектов на сумму 143, 3 млн. сомони, а также культура и спорт – 27 объектов на сумму 164,0 млн. сомони.

Вместе с тем, необходимо учесть финансирование строительства объектов основных отраслей Республики Таджикистан. Анализ финансирования строительства объектов основных отраслей экономики Республики Таджикистан в 2014 году показал, что здесь преобладают сельское хозяйство и мелиорация – 66 объектов на сумму 24,1 млн. сомони, а также транспорт – 37 объектов на сумму 32, 2 млн. сомони.

Некоторые проекты также финансируются за счет иностранных инвесторов. Анализ объема иностранных инвестиций за 2001-2014 гг. показал, что большое количество проектов принадлежит транспортной отрасли – 45 проектов на сумму 1646029 тыс. долл., сельскохозяйственной отрасли и рыболовству - 42 проекта на сумму 511 587 тыс. долл., ЖКХ, экология, лесное хозяйство - 36 проектов на сумму 263 829 тыс. долл., топливно-энергетический комплекс - 32 проектов на сумму 1661856 тыс. долл., сектор государственного управления - 23 проектов на сумму 407486 тыс. долл., здравоохранения-19 проектов на сумму 113839 тыс. долл. и образования-16 проектов на сумму 205 396 тыс. долларов. Если рассмотреть структуру финансирования значительная часть суммы считается долгом (58 %), доля грантов-36%, а наименьшая часть доля Республики Таджикистан (6%).

Автор считает, что Валовой внутренний продукт зависит от системы факторов, взаимосвязанных между собой и действующих в комплексе.

Сложность задачи определяют необходимость использования для ее решения экономико-математические моделирования. Совокупное влияние этих факторов можно установить с помощью многофакторного корреляционно-регрессивного анализа. Многофакторный корреляционно-регрессивный анализ дает возможность исследовать экономические процессы со сложными связями. Задачей анализа является построение экономико-математической модели, отражающей статистическую зависимость результативного показателя от группы основных факторов.

Экономико-математические модели по регионам Республики Таджикистан приведены в таблице 2.

Таблица 2. Экономико-математические модели по регионам Республики Таджикистан

| № | Регион | Экономико-математические модели | Статистические характеристики модели |
|---|------------------------|---|---|
| 1 | Республика Таджикистан | $Y = -3932 + 0.5723 X_1 + 8.185 X_2 + 3026 X_3 + 1.729 X_4 - 0.2815X_5$ | $F_{набл} = 260.26;$ $F_{крит}(0.01; 5; 4) = 15.52;$ $R=0.99847; R^2=0.996942;$ $S_{ост}=1009.2; \kappa_1=p=5; \kappa_2=n-p-l=4;$ $T_{набл}=36.073; t_{крит.дв}(0.01;4)=4.6.$ |
| 2 | Хатлонская область | $Y = -5617 + 0.3393 X_1 + 11.88 X_2 + 2970 X_3 - 5.566 X_4 + 1.287X_5$ | $F_{набл} = 111.9;$ $F_{крит}(0.01; 5; 4) = 15.52;$ $R=0.99644; R^2=0.992893;$ $S_{ост}=401.14; \kappa_1=p=5; \kappa_2=n-p-l=4;$ $T_{набл}=23.654; t_{крит.дв}(0.01;4)=4.6.$ |
| 3 | Согдийская область | $Y = -2379 - 1.475 X_1 + 10.91 X_2 + 1478 X_3 - 0.243 X_4 - 0.008678X_5$ | $F_{набл} = 358.16;$ $F_{крит}(0.01; 5; 4) = 15.52;$ $R=0.99889; R^2=0.997781;$ $S_{ост}=211.02; \kappa_1=p=5; \kappa_2=n-p-l=4;$ $T_{набл}=42.318; t_{крит.дв}(0.01;4)=4.6.$ |
| 4 | ГБАО | $Y = 109.2 + 0.1534 X_1 + 0.3425 X_2 - 11.31 X_3 + 1.071 X_4 + 0.4356X_5$ | $F_{набл} = 31.56;$ $F_{крит}(0.01; 5; 4) = 15.52;$ $R=0.98756; R^2=0.975275;$ $S_{ост}=40.752; \kappa_1=p=5; \kappa_2=n-p-l=4;$ $T_{набл}=12.562; t_{крит.дв}(0.01;4)=4.6.$ |
| 5 | РРП | $Y = 1628 + 1.197 X_1 + 0.9269 X_2 - 272.5 X_3 + 10.2 X_4 + 1.959X_5$ | $F_{набл} = 131.91;$ $F_{крит}(0.01; 5; 4) = 15.52;$ $R=0.99698; R^2=0.993969;$ $S_{ост}=186.2; \kappa_1=p=5; \kappa_2=n-p-l=4;$ $T_{набл}=25.682; t_{крит.дв}(0.01;4)=4.6.$ |
| 6 | г. Душанбе | $Y = 10530 - 1.563 X_1 + 10.73 X_2 - 5278 X_3 + 2.134 X_4 - 5.954X_5$ | $F_{набл} = 135.58;$ $F_{крит}(0.01; 5; 4) = 15.52;$ $R=0.99706; R^2=0.994129;$ $S_{ост}=303.35; \kappa_1=p=5; \kappa_2=n-p-l=4;$ $T_{набл}=26.037; t_{крит.дв}(0.01;4)=4.6.$ |

Следовательно, разработанные автором экономико-математические модели по регионам страны адекватны реальному процессу и статистически значимы.

На основе разработанной модели автором проведены прогнозные расчеты ВВП по Республике Таджикистан, областей, РРП, ГБАО и г. Душанбе (табл. 3).

Таблица 3. Прогнозирование ВВП (млрд. сомони) по регионам Республики Таджикистан

| № пп | Регион | 2018 | 2020 |
|------|------------------------|------|------|
| 1. | Республика Таджикистан | 55,6 | 66,7 |
| 2. | Хатлонская область | 13,7 | 17,1 |
| 3. | Согдийская область | 13,0 | 16,0 |
| 4. | ГБАО | 0,9 | 1,1 |
| 5. | РРП | 7,4 | 9,5 |
| 6. | г. Душанбе | 11,4 | 13,9 |

Источник: расчеты автора.

Результаты прогноза позволяют формировать устойчивую стратегию развитию основных отраслей экономики Республики Таджикистан.

В третьей главе «**Основные направления развития государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан**» дана оценка особенностей кластерного подхода в реализации механизмов государственно-частного партнерства в сфере услуг, усовершенствован механизм привлечения частного капитала в развитие инфраструктуры сферы услуг, разработаны приоритетные направления развития государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан.

Автор считает, что для объективной оценки ГЧП необходимо применять кластерный подход в реализации проектов ГЧП. Важно заметить, что кластер является основой для реализации механизма ГЧП и участие государства в кластеризации считается важным условием её реализации. На наш взгляд, кластер представляют собой оптимальный объект ГЧП. В его рамках делается акцент на повышении конкурентоспособности поставщиков, смежников, исследовательские и образовательные организации, которые способствуют развитию рыночных отношений.

По мнению автора, только объединяя в рамках кластеров усилия предпринимателей, государственных органов исполнительной власти, субъектов инвестиционной и инновационной деятельности можно достичь значительных результатов в конкурентной борьбе.

В настоящее время кластерная политика получает всё большее распространение во многих странах мира, что связано с развитием средства связи, функционированием сетевых структур, которая базируется на идентификации кластеров товаропроизводителей.

Важно отметить, что в Республике Таджикистан основные понятия государственно-частного партнерства и план развития механизмов ГЧП впервые были выделены в 2011г., где приоритетными направлениями ГЧП были обозначены: энергетика, промышленность, транспорт, водоснабжение и канализация, образование, здравоохранение и телекоммуникация. В последствие в сотрудничестве с партнерами по развитию разработан проект Закона Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве», который был принят 28 декабря 2012 года, №907.

Поэтому применительно к экономике Республики Таджикистан нами выделены два типа кластеров: на базе экспортно-ориентированного производства и на базе быстрорастущей отрасли или отрасли, смежной с быстрорастущей отраслью. К первому типу в Республике Таджикистан относим металлургический и текстильный кластеры, а к второму типу - транспортно-логистический, туристический, пищевые кластеры, кластеры строительных материалов. Следует заметить, что только на основе создания новых предприятий и организаций можно реализовать эти механизмы.

Таким образом, выделение этих кластеров позволяет значительно повысить эффективность экспортно-ориентированного производства и сфер оказывающие требуемые виды услуг.

Проведенный автором анализ законодательной базы выявил ряд недостатков, препятствующих полноценному осуществлению предлагаемой концепции ГЧП в Республике Таджикистан. В частности:

1) отсутствуют правовые механизмы необходимые для реализации гарантий частным партнерам, предусмотренные Законом Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве»;

2) установленный Законом Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве» срок в 30 дней для подготовки и предоставления заявки на участие в тендере является недостаточным для подготовки всей необходимой документации, в частности для сложных инфраструктурных проектов ГЧП;

3) Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве» устанавливает, что тендер признается несостоявшимся, если в тендере принимал участие только один частный партнер. Данная норма ограничивает реализацию проектов ГЧП, поскольку требуется обязательное участие минимум двух частных партнеров;

4) установленный Законом Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве» срок в 60 дней для заключения Соглашения о ГЧП может быть недостаточным для сторон, чтобы согласовать условия соглашения о ГЧП и как следствие они будут вынуждены заключить его только исходя из сроков и без проработки деталей.

На основе проведенного анализа автором предлагаются следующие рекомендации по развитию ГЧП в Республике Таджикистан:

1) Внесение изменений в законодательную базу по ГЧП в Республике Таджикистан.

Принятый Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве» в недостаточной степени регулирует вопросы политики и развития ГЧП в стране. Необходимо внести изменения в данный закон в плане трактовки принципов ГЧП, уточнения полномочий государственных органов, передачи полномочий тендерной комиссии конкурсной комиссии по отбору проектов, необходимости и роли проектной компании, приведения нормативно-правовой базы в соответствие с Законом «О ГЧП», отсутствие системы гарантий частным партнерам при реализации ГЧП-проектов предполагает внесение изменений в Гражданский Кодекс Республики Таджикистан о процедуре национализации и

условиях регламентации взаимоотношений субъектов в рамках ГЧП с целью защиты частного партнёра.

2) Создание фонда развития ГЧП как за счёт средств государственного бюджета, так и средств доноров и частного сектора.

3) Разработка руководства по практическому применению форм и моделей ГЧП в Республике Таджикистан.

4) Формирование базы данных проектов ГЧП органами государственного и муниципального управления. Необходимо сформировать базу данных потенциальных проектов ГЧП с разделением их на общереспубликанские (национальные), региональные и местные.

5) Подготовка кадров для ГЧП

Предлагается на базе Института повышения квалификации Государственных служащих при Президенте Республики Таджикистан готовить кадры для ГЧП на уровне магистратуры. Для этого необходимо разработать учебный план по вопросам ГЧП для следующих категорий лиц:

- государственные органы исполнительной органов;
- органов местного самоуправления;
- представителей частного сектора;
- журналистов;
- студентов, магистров, аспирантов.

6) Разработка медиа-плана продвижения ГЧП

ГЧП - это новая концепция в Республике Таджикистан. Успешная реализация перспективных проектов ГЧП будет зависеть от того, как люди понимают эту концепцию. Регулярный и широкий обмен знаниями по вопросам ГЧП должен быть формализован в медиа-плане. Медиа-план на 2013-2015 годы должен включать статьи в газетах, журналах, интернет-изданиях, теле и радиопередачи, выпуск практических руководств по осуществлению ГЧП-проектов и т.д.

При этом необходимо сделать упор на диалог с местным населением, чтобы общественность четко понимала, почему инфраструктурные объекты управляются частными лицами, почему повысились тарифы, какую пользу принесет эксплуатация объектов инфраструктуры частными компаниями.

7) Установление сотрудничества с зарубежными центрами ГЧП.

В целях обмена информацией и опытом рекомендуется Центру ГЧП установить сотрудничество с зарубежными центрами ГЧП, в частности Кореи, Филиппин, России и Казахстана. Основные направления сотрудничества - содействие в проведении мероприятий (конференций, форумов, образовательных программ), а также обмен информацией и опытом в вопросах ГЧП.

В диссертации обоснована реализация различных форм государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан (табл.4).

Автором дана экономическая оценка следующих проектов:

1. Строительства моста по реке Ванчоб, на 456 км а/д Душанбе-Кулма-Китай, стоимость проекта 12000 тыс. сомони.

Таблица 4. Реализация различных форм государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан

| №п п | Наименование форм ГЧП | Сфера реализации | Наименование реализуемых проектов | Общая стоимость, реализуемого проекта, тыс. сомони | Используемый механизм ГЧП |
|---------|--|--|---|--|---|
| 1 | Концессия | Транспортно-дорожный и коммуникационный сектор | А/д Душанбе – Худжанд «Инновейтив Роуд Солюшнз ЛТД» (IRS) | | BOOT -строительство-владение-эксплуатация/управление-передача |
| | | Сфера транспортных услуг | (Performance Based Maintenance (PBM) на техобслуживание дорог | | ВОМТ -строительство-эксплуатация/управление-обслуживание-передача |
| | | Здравоохранение | Проекты развития медицинского обслуживания в Согдийской и Хатлонской областях | 23000 | ВОМТ - строительство-эксплуатация/управление-обслуживание-передача |
| 2. | Инвестиционный контракт | Транспортно-дорожный и коммуникационный сектор | Строительство моста по реке Ванчоб, на 456 км а/д Душанбе-Кулма- Китай | 12000 | DBFO -проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация/управление |
| | | Транспортно-дорожный и коммуникационный сектор | Строительство а/д на 456- трассы Душанбе-Кулма-Хорог-Мургаб | 374,9 | DBFO - проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация/управление |
| | | Военная инфраструктура | Строительство здания отдела специального назначения управление пограничных войск Согдийской области | 550,0 | DBOOT - проектирование-строительство-владение-эксплуатация/управление-передача |
| | | Культурная сфера | Строительство административного здания национального парка РТ | 100,0 | ВОТ - строительство-эксплуатация / управление-передача |
| 3. | Долевое участие частного капитала в государственных предприятиях | Свободная экономическая зона | Строительство административного здания СЭЗ «Сугд» | 370,0 | DBOOT - проектирование-строительство-владение-эксплуатация/управление-передача) |
| | | Военная инфраструктура | Строительство приграничного пункта «Камишкургон» в Аштском районе | 509,0 | DBOOT - проектирование-строительство-владение-эксплуатация/управление-передача |
| | | Физкультурно-спортивная сфера | Реконструкция спортзала центрального аппарата КГНБ РТ | 2700,0 | ROT - реконструкция-управление-передача |
| | | Культурная сфера | Строительство здания Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве РТ | 15000,0 | ВОТ - строительство-эксплуатация / управление-передача |
| | | Водоснабжения | Проект восстановления системы водоснабжение северной части страны | 25890 | ROT - реконструкция-управление-передача |
| | | Экология | Проекты экологического управления земель в сельской местности | 14850 | ROT - реконструкция-управление-передача |
| | | Энергетика | Региональный проект по энергоснабжению | 120000 | ВОМТ - строительство-эксплуатация/управление-обслуживание-передача |
| 4 | Взаимодействие на основе государственных контрактов | Сфера образования | Строительство учебного корпуса РТСУ в городе Душанбе | 9000,0 | DBFO - проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация/управление |
| | | Физкультурно-спортивная сфера | Строительства стадиона на 50000 мест в городе Душанбе | 30000,0 | DBFO - проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация/управление |
| | | Физкультурно-спортивная сфера | Реконструкция республиканского плавательного бассейна в городе Душанбе | 3000,0 | ROT - реконструкция-управление-передача |
| | | Культурная сфера | Строительство административного здания охраны леса Эксанбой | 100,0 | ВОТ - строительство-эксплуатация / управление-передача |
| | | Образования | Проекты реконструкции и строительство средних школ | 20 040 | ROT - реконструкция-управление-передача |

2. Проект восстановления системы водоснабжение северной части страны, стоимость проекта 25890 тыс. сомони.

3. Региональный проект по энергоснабжению, стоимость проекта-120000 тыс. сомони.

Определяем внутренний коэффициент окупаемости капитальных вложений (IRR) по трем проектам:

$$IRR = A + \frac{N_A}{N_A - N_B} (B - A)$$

где A/B- более низкая / более высокая ставка дисконтирования;
N- чистая приведенная стоимость.

$$IRR = 1 - \frac{0,95918}{-0,95918 - 1,447448503} * (5 - 1) = 2,59\%$$

$$IRR = 1 - \frac{2,19834}{-2,19834 - 3,00219892} * (5 - 1) = 2,69\%$$

$$IRR = 1 - \frac{9,65886}{-9,65886 - 14,42359757} * (5 - 1) = 2,6\%$$

Таким образом, полученные результаты показывают об эффективности ГЧП в решении особенно важных задач по социально-экономическому развитию в Республике Таджикистан, его областей, городов и районов.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Результаты проведенных исследований позволяют сформулировать следующие выводы и рекомендации:

1. В Республике Таджикистан за годы независимости и проведения экономических реформ наблюдается развитие частного по сравнению с государственным сектором и многие функции управления важнейшими объектами жизнеобеспечения стали постепенно передаваться этому сектору. В этих условиях приоритетным направлением считается переход к стратегическому партнерству государства с частным бизнесом, формированию систему отношений, которые могли бы обеспечивать рациональное сочетание свободной конкуренции с мерами государственного регулирования в целях повышения качества обслуживания экономики и общества.

2. Комплексная оценка и обобщение содержания различных выявленных в диссертации понятий о государственно-частном партнерстве, позволяют считать целесообразным следующую научно-обоснованную трактовку государственно-частного партнерства – «это формализованный, взаимовыгодный и равноправный альянс государства и частного предпринимательства в целях реализации наиболее важных общественно значимых проектов и программ в отраслях экономики и сферах народного хозяйства».

3. В диссертации автор считает, что актуальным является проведение аналитических исследований по проблемам ГЧП, разработку и реализацию программ по повышению квалификации кадров в этой области. При этом

целесообразным автор считает активизацию и совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации, как для госслужащих, так и для представителей частного бизнеса в новых условиях.

4. Для объективной оценки ГЧП в сфере услуг необходимо применять кластерный подход. Кластер является территориальной площадкой для эффективной реализации различных форм и механизмов государственно-частного партнерства. Кроме того, участие государства в кластеризации является необходимым условием для производства продукции и оказания услуг. Поэтому в диссертации применительно к экономике Республики Таджикистан автором выделены два типа кластеров: на базе экспортно-ориентированного производства и на базе быстрорастущей отрасли или отрасли, смежной с быстрорастущей отраслью.

5. Мировой опыт показывает, что в настоящее время ГЧП занимает лидирующее положение в транспортной и социальной инфраструктуре. Оно успешно применяется при строительстве автомобильных и железных дорог, аэропортов, в здравоохранении, образовании, культуре, туризме, ЖКХ (водоснабжение, очистка воды, электроснабжение, газоснабжение и другие), а также в и других сферах (оборона, объекты военной сферы, тюрьмы).

Учитывая международный опыт, автор выделяет следующие факторы эффективной реализации проектов ГЧП:

- для государства приоритетны объем и качество услуг, а не строительство конкретного объекта инфраструктуры;
- уровень квалификация и опыт частного сектора в области проектирования, строительства, эксплуатации инфраструктуры, при оказании услуг, объем и качество, которых определяются на основе государственных стандартов;
- возмещение затрат частного сектора в основном зависит от качества его работы.

7. Анализ процесса приватизации показал, что среди основных отраслей экономики по приватизации государственного имущества ведущее место занимает сельское хозяйство и его доля составляет 67.0 %. Если рассмотреть приватизацию государственного имущества по регионам республики, то здесь преобладает Согдийская область и ее доля составляет 41.4 %. Ведущее место в приватизации собственности занимает автомобильный транспорт. Следует заметить, что государственно-частное партнерство отличается от приватизации тем, что в первом случае правительство играет важнейшую роль по осуществлению непрерывного мониторинга за реализацией контракта. Очень часто активы, которые строятся или создаются в рамках ГЧП, передаются по завершении контракта в собственность государства.

8. С помощью международного сообщества Правительство Таджикистана в настоящее время занимается реализацией существенных реформ в данной области. Однако на решение этих проблем потребуются десятилетия, а Таджикистан не может позволить себе ждать идеальных условий рынка для запуска критических инфраструктурных проектов. Поэтому с целью разработки и

реализации проектов ГЧП в различных сферах экономики подписан Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом (ГКИУГИ) Республики Таджикистан и Азиатским Банком Развития (АБР).

9. Автор считает, что опыт применения механизма ГЧП в различных странах, областях, городах и районах находится на разных уровнях становления. Для большинства экспертов развитость территориальных преобразований в отношении практики ГЧП определяется развитостью институтов, законодательной базы и проектной практики.

В Республике Таджикистан следует выделить, опыт партнерства на примере компании «Памир Энерджи» и «Инновейтив Роуд Солюшнз ЛТД» (IRS), которые функционируют в стране на концессионной основе. Если «Памир Энерджи» занимается управлением электроэнергетических сетей и выработкой электроэнергии на территории ГБАО, то IRS – управлением платной автодорожной инфраструктурой Душанбе-Чанак.

10. В современных условиях Правительство Таджикистана особое внимание по реализации ГЧП уделяет развитию инфраструктуры транспортного сектора, энергетике, сельского хозяйства и оказания социальных услуг. В настоящее время рассматриваются новые проекты в области железнодорожного транспорта и его сети, в частности:

- Основание региональных сетей, связывающих Китай, Кыргызстан, Таджикистан, Афганистан и Иран;
- Строительство новых железных дорог в стране, соединяющих Согд с рудниками на востоке.

11. В диссертации автором в качестве меры защиты частных инвестиций в проекты ГЧП предложено то, что инвестиции не подлежат экспроприации (национализации, реквизиции или иным эквивалентным мерам, в том числе, включающим действие (бездействие) со стороны уполномоченных государственных органов Республики Таджикистан, приведшим к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций).

12. Республика Таджикистан находится на первом подготовительном этапе развития ГЧП, когда принят соответствующий Закон, внесены изменения в нормативно-правовую базу, формируется портфель пилотных проектов, разрабатываются базовые концепции, начал формироваться рынок ГЧП.

Таким образом, задачами следующего этапа должно стать создание специализированной структуры, занимающейся развитием ГЧП, уточнение модели ГЧП, стимулирование рынков и привлечение новых источников финансирования. На этапе развития должна быть сформирована полная комплексная система, обеспечивающая устойчивое развитие государственного и частного партнерства.

13. Предлагаемая автором модель ГЧП отражает собственный опыт экономических реформ. Таджикистан, избрав вслед за Россией стратегию так называемой шоковой терапии, ориентировался на западные институты и

рекомендации западных экспертов, опыт которых не приводил к ожидаемым результатам. Реформы проводились одновременно без серьезной подготовительной работы, поддержки общества и учета экономических, политических, социальных и культурных особенностей республики. Очевидно, в настоящее время внедрение и развитие ГЧП должно осуществляться поэтапно с учетом отмеченных факторов.

14. На основе проведенного анализа автором предлагаются следующие рекомендации по развитию ГЧП в сфере услуг Республики Таджикистан:

- Внесение изменений в законодательную базу по ГЧП в Республике Таджикистан.
- Создание фонда развития ГЧП как за счет средств государственного бюджета, так и средств доноров и частного сектора.
- Разработка руководства по практическому применению форм и моделей ГЧП в Республике Таджикистан.
- Формирование базы данных проектов ГЧП органами государственной исполнительной власти на местах. Необходимо сформировать базу данных потенциальных проектов ГЧП с разделением их на общереспубликанские (национальные), региональные и местные.
- Подготовка кадров для ГЧП. Предлагается на базе ведущих вузов Республики Таджикистан готовить кадры для ГЧП на уровне магистратуры. Для этого необходимо разработать учебный план по вопросам ГЧП для следующих категорий лиц:
 - государственных органов исполнительной власти;
 - органов местного самоуправления;
 - представителей частного сектора;
 - журналистов;
 - студентов, магистров, аспирантов.
- Разработка медиа-плана продвижения ГЧП.
- Установление сотрудничества с зарубежными центрами ГЧП.
- Совершенствование структуры управления ГЧП в Республике Таджикистан

15. В диссертации автором к приоритетным направлениям реализуемой концепции ГЧП относят:

- Сотрудничество в форме ГЧП, которое включает возможности множества потенциальных выгод и преимуществ в результате реализации конкретного проекта.
- Реализация модели ГЧП, основанной на современном представлении роли государства и частного бизнеса в экономике, которая предусматривает решение приоритетных задач при реализации инновационной стратегии развития Таджикистана.
- Развитие ГЧП необходимо проводить поэтапно на основе реализации пилотных проектов, оценки риска и срока окупаемости.
- Обобщенной оценки возможных социальных и экономических последствий реализации ГЧП.

- Социальная направленность проектов ГЧП и интересы населения усиления разъяснительной работы и представления информации о результатах реализации проектов на основе результатов мониторинга со стороны независимых организаций.

- К проектам ГЧП необходимо относить проекты со сроком реализации не менее 3 лет и стоимостью не менее 10 тыс. долл. США. В условиях Республики Таджикистан это может стимулировать отечественных инвесторов для участия в проектах ГЧП, а также организовать подготовку и повышение квалификации персонала за рубежом. Проведенные расчеты по оценке эффективности ГЧП свидетельствуют о его перспективности в сфере услуг Республики Таджикистан.

Таким образом, ГЧП способствует развитию сферы услуг, что в целом способствует повышению уровня жизни населения и обеспечению экономического роста, а также пропорциональному развитию сферы услуг в областях, городах и районах Республики Таджикистан.

III. СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

А) публикации в изданиях, включенных в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Оценка использования потенциала государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан // Вестник Таджикского национального университета №2/9(190). Серия экономических наук. -Душанбе: Сино, 2015. – С. 163-167. -0,3 п.л. (в соавторстве, авторских 0,2 п.л.)

2. Особенности реализации механизмов государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан // Вестник Таджикского национального университета № 2/8 (181). Серия экономических наук. -Душанбе: Сино, 2015. -С. 135-139. -0,3 п.л. (в соавторстве, авторских 0,1 п.л.)

3. Некоторые механизмы и проблемы развития государственно-частного партнерства в Республике Таджикистан // Вестник Таджикского национального ун-та № 2/5 (117). Серия экономических наук. - Душанбе: Сино, 2013. - С. 34-38. - 0,3 п.л. (в соавторстве, авторских 0,2 п.л.)

4. Некоторые формы и модели развития государственно-частного партнёрства в сфере предпринимательства // Вестник Таджикского национального университета - №2/4 (114). Серия экономических наук. - Душанбе: Сино, 2013. – С. 273-278. -0,6 п.л.

Б) публикации в других научных изданиях

5. Оценка эффективности развития государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан//Вестник ТГУК, №1(14)2016.- Душанбе: «Сумани Кудрат», 2016.- С.70-82 (в соавторстве, автором 0,5п.л.).

6. Некоторые аспекты оценки использования потенциала государственно-частного партнёрства в сфере услуг // Проблемы развития

банковской системы в Таджикистане и Польше./ Материалы международной научно-практической конференции (19 декабря 2015 года). -Душанбе: «Ирфон», 2015. – С. 185-190.-0,6 п.л.

7. Некоторые особенности взаимодействия государственного и частного пассажирского транспорта на современном этапе // Тенденции развития экономики и высшего образования в условиях глобализации / Материалы второй международной научно-практической конференции (часть II) (16-17 мая 2014 года). Душанбе: «Сумани Кудрат», 2014. – С. 82-85.- 0,4 п.л.

8. Методика комплексной оценки эффективности управления субъектов предпринимательской деятельности // Сборник научных трудов преподавателей ТГУК. -Душанбе: «Ирфон», 2004. – С.111-116. - 0,63 п.л.

9. Информационные роли менеджера в управлении рыночными процессами // Образование рыночных отношений в Таджикистане (г.Душанбе, 5 сентября 1997г.). - Душанбе, 1997. – С. 40-42. - 0,25 п.л.

10. О проблемах управления экономикой в условиях рыночного механизма // Социально-экономические проблемы развития национальной экономики: теория и практика. Материалы докладов республиканской научно-практической конференции (г. Душанбе 28-29 апреля 1995 г.). - Душанбе: «Амри илм», 1995. – С. 9.- 0,13 п.л.