

**ТАДЖИКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
КОМЕРЦИИ**

*На правах рукописи*

**АХМАДОВ РАХИМДЖОН РАДЖАБОВИЧ**

**ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНЫХ  
УСЛУГ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ  
(на материалах Республики Таджикистан)**

**Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным  
хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями,  
отраслями, комплексами - сфера услуг)**

**А В Т О Р Е Ф Е Р А Т**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

**Душанбе - 2017**

Работа выполнена на кафедре экономики и управления агропромышленного комплекса Таджикского национального университета

**Научные руководители:** **Комилов Сироджиддин Джалолиддинович,**  
доктор экономических наук, профессор

**Тагоев Джамахон Хамроевич,**  
кандидат экономических наук, доцент.

**Официальные оппоненты:** **Самандаров Искандар Хусаинович,** доктор  
экономических наук, профессор кафедры  
экономического анализа и статистики  
Таджикского аграрного университета имени  
Ш. Шотемура

**Нуралиев Амрулло Назруллоевич,** кандидат  
экономических наук, декан факультета  
информационных технологий в экономике  
Финансово-экономического института  
Таджикистана

**Ведущая организация:** Институт экономики сельского хозяйства  
Таджикской академии сельскохозяйственных наук

Защита состоится «\_\_\_» апреля 2017 года в 14 - 00 часов на заседании объединённого диссертационного совета Д 999.031.03 по защите докторских и кандидатских диссертаций на базе Таджикского государственного университета коммерции, Таджикского национального университета, Российско-Таджикского (Славянского) Университета по адресу: 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Дехоти 1/2.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Таджикского государственного университета коммерции и на сайте [www.tguk.tj](http://www.tguk.tj) Объявление о защите диссертации и автореферат диссертации размещены на официальном сайте Таджикского государственного университета коммерции [www.tguk.tj](http://www.tguk.tj) и направлены для размещения в сети Интернет Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу: [www.vak.ed.gov.ru](http://www.vak.ed.gov.ru)

Автореферат диссертации разослан «\_\_\_» марта 2017 года

**Ученый секретарь**  
**диссертационного совета,**  
**кандидат экономических наук**



**А.Р. Курбонов**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Переход к рыночным отношениям, нестабильная политическая обстановка и ее последствия в первые десятилетия государственной независимости Республики Таджикистан стали основными причинами ухудшения уровня и качества жизни населения. Гражданский конфликт нанес огромные материально-моральные ущербы, как здоровью, так образованию и культуре нации. В этот период в южной и центральной части республики многие объекты сферы социальных услуг были разрушены или не функционировали из-за нехватки средств и специалистов. В сложившейся ситуации правительство республики не располагало достаточным объемом финансовых ресурсов для восстановления и нормального функционирования жизненно важных объектов. Поэтому снижение уровня и качества услуг социальной сферы постепенно охватывало и другие регионы страны, особенно население сельской местности.

В 1997г. спад производства был приостановлен, и в экономике страны начался процесс восстановления. Начиная с 2000г. одним из приоритетов государственных органов власти стало восстановление и формирование сферы социальных услуг (особенно учреждений здравоохранения, образования и культуры) в сельской местности страны, так как там проживало 74,3% населения республики.

Республика Таджикистан считается малоземельным и трудоизбыточным регионом. Рост населения в последние 55 лет составляет 4 раза, а увеличение сельхозугодий в этот период зафиксировано всего на 15,4%. Наблюдается ежегодный рост миграционных процессов в этом секторе экономики. Эксперты утверждают, что более 80,0% количества трудовых мигрантов приходится на сельскую местность. В настоящее время 65,8% занятого населения республики охвачены трудом в сельском хозяйстве, что объясняет ее роль и значимость в занятости и формировании человеческого капитала страны.

Бюджет республики считается социально - ориентированным, так как более 54,0% его расходов направлено на развитие социальной сферы. Более того в последнее 15 лет в экономике республики было реализовано 90 государственных проектов, 70,0% из общей суммы которых были направлены на развитие сельского хозяйства, и улучшение уровня жизни населения в сельской местности. Анализ нынешнего состояния развития сферы социальных услуг показывает, что государственных бюджетных средств пока недостаточно для обеспечения и поддержания устойчивого роста упомянутых услуг в сельской местности. Нехватка средств на модернизацию и устойчивое развитие сферы социальных услуг для сельской местности обуславливает поиск современных моделей, социальных и экономических инструментов, а также проведения институциональных преобразований.

Для формирования и развития услуги социальной сферы в сельской местности необходима научно обоснованная и устойчивая социальная политика учитывающая общенациональные интересы и региональные особенности, а также обеспечивающая социальное равенство всех слоев населения. Кроме того, тенденция и динамика развития сферы социальных услуг в сельской местности предполагает разработку стратегических мер с целью снижения бюджетной напряженности, привлечения частного сектора, повышения качества и уровня жизни населения сельской местности на основе инновационных подходов. Решение этих задач требует формирования конкурентной среды на рынке социальных услуг. Однако, некоторые виды социальных услуг не рентабельны, и государство обязуется удовлетворять потребности населения в них.

Преодоление существующих барьеров сдерживающих развитие сферы социальных услуг в сельской местности требует проведения научных исследований в этой области. Изучение современного состояния, выявление тенденций, оценка сектора экономики услуг способствуют выбору перспективных направлений дальнейшего развития сферы социальных услуг в сельской местности и предоставлении качественных социальных услуг населению сельской местности.

Вышеперечисленные вопросы и проблемы, касающиеся состояния формирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности страны, в условиях формирующейся рыночной экономики, считаются малоизученными и диктуют актуальность темы диссертационного исследования.

**Состояние разработанности проблемы.** Развитию теории и практики сферы социальных услуг посвящено множество научных трудов российских и зарубежных ученых: Добрынина В.А., Брю Т.Б., Бондаренко Л.В., Гатаулина А.М., Кателкина В.И., Кайсаровой В.П., Коваленко Е.Г., Котлера Ф., Кочерги А.И., Кларка Дж., Кузнецова Ю.В., Кухтиновой Л.Г., Макконела К.Р., Машенкова В.Ф., Носовой Н.Н. Рутгайзера В.М., Рыбакова Ф.Ф., Самуэльсона П., Соколовой С.В., Стэнли Л., Тощенко Ж.Т., и др.

Некоторые аспекты формирования и развития сферы социальных услуг отражены в работах таджикских ученых: Амоновой Д.С., Боевой Н.Х., Джабборова А.Дж, Кудратова Р.Р., Назарова Т.Н., Кадырова Д.Б., Комилова С.Дж., Курбонова А.К., Низомовой Т.Д., Нурмахмадова М.Н., Наджминиддинова А.Ю., Раджабова Р. К., Ризокулова Т.Р., Самандарова И.Х., Султонова З.С., Урокова Д.У., Факерова Х.Н., Шарипова М.М., и др.

Научные разработки этих ученых имеют многопрофильные раскладки, а разные подходы к изучению исследуемой проблемы позволили выработать общенаучную основу формирования и развития сферы социальных услуг. Однако, в них недостаточное внимание уделено изучению вопросов развития сферы социальных услуг в конкретной местности, учитывающие расхождения между ростом населения и их потребности в социальных услугах. Кроме того, в стране до сих пор отсутствует монографические исследования, теоретических основ формирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности, с учетом формирования новых форм собственности, видов учреждений и инновационных подходов по предоставлению социальных услуг. Теоретическая и практическая значимость этих и ряда других вопросов развития сферы социальных услуг в сельской местности обусловили выбор темы исследования, а также постановку его цели и задач.

**Целью** исследования является выработка теоретических подходов и научно-практических рекомендаций по формированию и развитию сферы социальных услуг в сельской местности,

Для достижения поставленной цели в диссертации были поставлены и решены следующие задачи:

- обобщение научно-методологических подходов к определению сущности сферы социальных услуг в сельской местности в условиях рынка;
- разработка теоретических положений формирования системы государственного регулирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности;
- анализ уровня развития сферы социальных услуг и выявления тенденций ее развития в сельской местности;
- выявление социально-экономических предпосылок и факторов, влияющих на развитие сферы социальных услуг в сельской местности;

-обоснования основных направлений повышения инвестиционной привлекательности объектов отраслей сферы социальных услуг в сельской местности;  
-разработка предложений по приоритетным направлениям стратегического развития сферы социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан.

**Объектом диссертационного исследования** является деятельность в сфере социальных услуг сельской местности Республики Таджикистан.

**Предметом диссертационного исследования** являются социально-экономические отношения, складывающиеся в процессе формирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан в условиях формирования рыночной экономики.

**Методологическая основа диссертационного исследования** базируется на научных трудах отечественных, российских, и зарубежных ученых в области исследования процессов формирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности, а также отраслевые и региональные научные разработки в области повышения уровня и качества жизни населения.

В процессе исследования, при решении поставленных задач использовались абстрактно-логические, аналитические, монографические, статистические, расчетно-конструктивные, сравнительные, математические и другие расчетные методы.

**Информационную базу исследования** составили международные, национальные документы и нормативно-правовые акты, национальные, отраслевые социально-экономические программы и проекты, статистические и аналитические данные государственных органов, данные годовых отчетов государственных, некоммерческих организаций, научные разработки отечественных, российских и зарубежных ученых, опубликованных в печати. В работе также, использовались материалы официальных сайтов органов власти с глобальной сети Интернет.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в развитии теоретико-методологических основ формирования и развития сферы социальных услуг и разработке научно-обоснованных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию предоставления услуг социальной сферы в сельской местности Республики Таджикистан. Наиболее значимыми результатами диссертационного исследования являются следующее:

- обобщены научно-методологические подходы к определению сущности сферы социальных услуг в сельской местности как системы структурированных процессов, методов и форм, характеризующих черты трансформационной экономики и определяющих функции назначения социальных услуг;

- разработаны теоретические положения формирования системы государственного регулирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности, и уточнены возможности совершенствования социальной политики. Обоснована пропорциональность доли участников рынка социальных услуг и необходимость государственного регулирования хозяйствующих субъектов, с учетом сохранения доминирующей роли государства;

- определены и уточнены тенденции развития сферы социальных услуг в сельской местности, с учетом реализации региональной социальной политики. Доказано, что учет тенденций развития сферы социальных услуг в сельской местности позволяет целенаправленно выбрать наиболее эффективные, специальные приемы и методы предоставления социальных услуг в сельской местности;

- систематизированы социально-экономические предпосылки и факторы, позволяющие не только повысить эффективность развития сферы социальных услуг в

сельской местности, но и управлять процессом формирования новых социально-экономических отношений с учетом их влияния на повышение уровня жизни населения сельской местности;

- предложены и обоснованы основные пути повышения инвестиционной привлекательности объектов сферы социальных услуг в сельской местности с учетом формирования общей инвестиционной среды и принципов реализации социальной политики государства, учитывающие специфику сельской местности;

- уточнены и разработаны меры по развитию сферы социальных услуг в сельской местности, включающие комплекс задач стратегического характера, предполагающие реализацию долгосрочных приоритетов, направленных на повышение качества и уровня жизни населения, проживающих в сельской местности Таджикистана.

**Обоснованность и достоверность результатов исследования** основываются на изучении, анализа и оценке ранее проводимых исследований по теме диссертации и на официальных данных государственной, ведомственной и отраслевой статистики; подтверждаются полученными реальными результатами математического моделирования формирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности; базируется на концепции устойчивого человеческого развития, государственной социальной политики, программ и матрице мероприятий, сопутствующих формированию и развитию сферы социальных услуг в сельской местности; подтверждаются полученными данными в результате анализа и оценки состояния объектов и услуг социальной сферы в сельской местности; утверждаются, также практическим внедрением результатов исследования при преподавании дисциплин «Экономика сферы услуг», «Социальная политика и трудовые отношения» и «Управление социальной сферой» в вузах страны.

**Теоретическая значимость работы.** Научные подходы к определению роли и значения сферы социальных услуг могут быть использованы при разработке государственных стратегических программ развития сельских территорий, определение предпосылок, специфических особенностей и систематизации факторов, способствуют улучшению работы механизма государственного регулирования развития сферы социальных услуг в сельской местности. Полученные результаты научного исследования могут использоваться в экономических вузах в учебном процессе при преподавании вышеупомянутых дисциплин.

**Практическая значимость работы** состоит в том, что результаты исследования могут выступить в качестве научной основы, полезной информации или совокупных знаний и при решении проблем в исследуемой сфере. Авторские разработки и предложения могут послужить в качестве методической и методологической базы при обосновании основных направлений и приоритетов развития сферы социальных услуг в сельской местности. Отдельные положения диссертации были использованы в практической работе Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан и его структурных подразделений, что подтверждается соответствующими справками об практической реализации. Материалы диссертационного исследования могут использоваться в учебном процессе вузов при изучении курсов в экономическом направлении, как «Экономика сферы услуг», «Социальная политика и трудовые отношения» и «Управление социальной сферой».

**Соответствие диссертации Паспорту научной специальности.** Содержание диссертации соответствует пунктам Паспорта номенклатуры специальностей ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации по специальности 08.00.05- Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление

предприятиями, отраслями, комплексами: сфера услуг) 1.6.109-Совершенствование организации, управления в сфере услуг в условиях рынка; 1.6.110-Особенности формирования и развития общественного (государственного) сектора сферы услуг; 1.6.114-Организационно-экономическое обеспечение стандартов на услуги населению; 1.6.115-Социально-экономическая эффективность и качество обслуживания населения в отраслях сферы услуг; 1.6.116-Механизм повышения эффективности и качества услуг.

**Апробация результатов исследования.** Основные научные положения и результаты диссертационного исследования докладывались и обсуждались на республиканских и международных научно-практических конференциях и семинарах, состоявшихся в 2009-2016гг. в г. Санкт Петербурге, в г. Пензе, в г. Майкопе (Российской Федерации) и г. Душанбе (Республика Таджикистан).

Основные положения диссертационной работы отражаются в 21 научных работ, общим объемом 12,2 п.л. в том числе в 5 работах, опубликованных в изданиях из перечня ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ.

**Структуры работы.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, и приложений. Логика, цели и задачи исследования предопределили следующую структуру диссертации:

Введение

**Глава I. Теоретические основы формирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности в условиях рынка**

- 1.1. Роль и значение сферы социальных услуг в сельской местности
- 1.2. Классификация сферы социальных услуг и особенности их формирования в сельской местности
- 1.3. Необходимость государственного регулирования развития сферы социальных услуг в сельской местности в условиях рынка

**Глава II. Современное состояние и оценка развития сферы социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан**

- 2.1. Анализ уровня развития сферы социальных услуг в сельской местности Таджикистана
- 2.2. Оценка факторов, характеризующих развитие сферы социальных услуг в сельской местности
- 2.3. Тенденции развития сферы образования, здравоохранения и культуры в сельской местности Республики Таджикистан

**Глава III. Основные направления совершенствования предоставления социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан**

- 3.1. Формирование механизма разработки и принятия минимальных социальных стандартов
- 3.2. Финансово-инвестиционное обеспечение развития сферы социальных услуг в сельской местности
- 3.3. Приоритетные направления предоставления социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан

Выводы и предложения

Список использованной литературы

## **II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

**1. Обобщены научно-методологические подходы к определению сущности сферы социальных услуг в сельской местности как системы структурированных процессов, методов и форм, характеризующих черты трансформационной экономики и определяющих функции назначений социальных услуг.**

Доминирующей отраслью современной рыночной экономики становится сфера услуг. Важной составляющей этой сферы выступает сфера социальных услуг, которая обеспечивает жизнедеятельность населения. На рынке социальных услуг, услуги выступают в качестве основных продуктов труда, что направлено для удовлетворения социальных потребностей человека. Уровень потребления социальных услуг становится способом удовлетворения социальных потребностей индивидуума, социальных групп и местности проживания того или иного количества людей. Взаимосвязанность и взаимообусловленность этих экономических категорий в сфере повышения качества и уровня жизни населения делает их расплывчатым. Научные подходы к оценке существующих социально-экономических процессов предполагают необходимость уточнения их сущности, определения роли и значения сферы социальных услуг в определенном месте проживания людей, которой может быть и сельская местность.

В диссертационном исследовании отмечается, что понятие «услуга» является объектом многочисленных исследований, и по сей день остается в поле зрения многочисленных ученых - экономистов. В большинстве научных трудов понятия «услуги», «социальные услуги» и «социально значимые услуги» интерпретируются разными методологическими подходами. На наш взгляд, социально-экономическая сущность понятия «услуга» гораздо полнее раскрывается через ее составные признаки, такие как: неосвязаемость, несохраняемость, неразрывность от производства и потребления, непостоянность качества предоставляемых услуг, удаленность их последствий от момента потребления.

Социальные услуги в научной интерпретации имеют разные теоретические и методологические подходы к определению. Понятия социальные услуги констатируются через призму человеческой потребности, и включают в их состав социальные услуги материального и нематериального характера и социальную защиту. По мнению диссертанта, к социальным услугам следует отнести те услуги, которые имеют нематериальный и потребительский характер, обеспечивающие необходимые условия жизнедеятельности человека, создающие социальные блага. Понятия социально-значимые услуги в научной литературе трактуется узко, а порой имеется в виду только социальная защита населения. В диссертации обосновывается, что к социальным услугам, которые имеют больше значение для социально-экономического развития, повышения уровня и качества жизни населения можно отнести к социально-значимым услугам. Следовательно, понятие «социальные услуги» следует рассматривать шире чем «социально-значимые услуги».

Исследованием доказано, что когда страна переходит на новый этап социально-экономического развития, недостаточность финансовых ресурсов не позволяет одновременно развивать все отрасли сферы социальных услуг. Поэтому, целесообразно акцентировать внимания на социальные услуги, которые являются базовыми, то есть на социально-значимые услуги, как предоставляемые сферами здравоохранения, образования, социальной защиты населения.

При этом в диссертации особо подчеркивается, что сфера социальных услуг в сельской местности представляет собой результат взаимозависимости и

целенаправленности взаимодействия общественных категорий, социальных групп, в том числе классов профессиональных, социально-демографических слоев населения, а также национальных общностей по поводу таких условий их жизни и деятельности, которые способствуют воспроизводству человеческого капитала.

В работе обосновывается, что с учетом природы сферы социальных услуг в сельской местности требуется классификация услуг в зависимости от области применения и их реализации. Согласно целевым функционированием социальных услуг в сельской местности, автор классифицирует услуги социальной сферы в сельской местности по назначению в следующем порядке: медицинские (амбулаторно-клинические стационарные, лечебные, медико-транспортные, санаторно-курортные, доставка фармацевтических препаратов и медтехники, народная медицина); образовательные (дошкольные, средние, высшие учреждения, учебные комплексы по подготовке кадров, специальные, воспитательные, по обучению современных технологий); культурно-просветительные (музейные и экскурсионные, искусственно-творческие, национально-религиозные, организационно-выставочные, реклама народных промыслов); социально-трудовые (трудоустройство населения сельской местности, помощь для присвоения квалификации, организация выставки вакансии рабочих мест, информационный центр по занятости); социально-правовые (по правам граждан на социальное обслуживание, защита прав и социальных интересов, страховые и риелторские и др.).

Вместе с тем, необходимо принять во внимание, что сфера социальных услуг в сельской местности имеет территориально - отраслевой характер, специфические особенности, и действует многофункционально. По типу поселений, в которых дислоцируются объекты социальной сферы страны, следует выделять городскую и сельскую инфраструктуры. Кроме того, они являются органической частью социально-экономического хозяйствования страны, имеют свои отличительные черты, обусловленные особенностями сельского расселения, сельскохозяйственного производства и труда, а также механизмы формирования и функционирования.

Кроме, того, в диссертации отмечается, что возрастание значимости формирования и развития сферы социальных услуг обусловлено ростом населения сельской местности. Так, в 2016 году население Республики Таджикистан составило 8,6 млн. чел., из них 73,4% (6,3.млн.) проживают в сельской местности, а рост населения составил 2,3%. Поэтому в реальности возникает очень сложная структура сферы социальных услуг.

В работе отмечается, что для укрепления роли и значения сферы социальных услуг в сельской местности как структурообразующий системы, важное значение имеет внедрение инновационных видов предоставления социальных услуг как характеризующий механизм трансформационной экономики. Ввиду этого автором предлагается учет географических, демографических и этнических обычаев населения сельской местности в контексте разработки социальной политики государства и стратегических программ развития сферы социальных услуг. Данный подход к реализации мер социальной политики может способствовать переходу от заявительной формы к учету удовлетворения социальных нужд населения сельской местности.

**2. Разработаны теоретические положения формирования системы государственного регулирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности, и уточнены возможности совершенствования социальной политики. Обоснована пропорциональность доли участников рынка социальных услуг и необходимость государственного регулирования хозяйствующих субъектов, с учетом сохранения доминирующей роли государства.**

Исследованием выявлено, что в процессе становления рыночной экономики усиливается необходимость развития государственного регулирования сферы социальных услуг, с учетом специфики форм и методов его осуществления. Рыночные принципы функционирования хозяйственных субъектов позволяют государству частично отходить от использования методов административного влияния на развитие сферы социальных услуг.

В диссертационной работе изложены методы государственного регулирования, основанные на установлении платных и бесплатных видов оказания социальных услуг, внедрения новых социальных стандартов и использования социальных контрактов. При этом отмечается, что с 2001 г. правительством страны были реализованы стратегии и программы снижения уровня бедности и повышения качества жизни населения, региональные и отраслевые программы развития сферы социальных услуг. В результате уровень бедности в стране снизился с 81% в 2006г. до 31,5%. в 2015г.

Проведенное диссертационное исследование показывает, что необходимым условием развития сферы социальных услуг в сельской местности должно стать государственное финансирование. В то же время реализация многочисленных программ социального развития свидетельствует о возможностях ускоренного развития сферы социальных услуг в сельской местности. Последнее, безусловно, зависит от создания устойчивых основ для выполнения региональных программ развития сферы социальных услуг в сельской местности.

Переход от административно – командной экономики к рыночной экономике существенно изменил, управленческие функции государства и требует новых форм управления, отвечающих потребностям современных условий хозяйствования. При этом целесообразно разработать механизм управления сферы социальных услуг в сельской местности. Формирование механизма управления сферы социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан показано на рисунке 1.



*Рисунок.1. Формирование механизма управления сферы социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан*

В диссертации отмечено, что основные направления государственного регулирования развития услуг социальной сферы в сельской местности должны развиваться в разрезе конкретных форм собственности по определенным направлениям, заполняя друг друга. Ввиду социальной дифференциации сельской местности регионов Таджикистана и с учетом реальных возможностей, на наш взгляд, было бы целесообразно в управлении развитием сферы социальных услуг сельской местности использовать программно-целевой подход. Предполагается разработка государственных программ развития сферы социальных услуг в сельской местности как важная форма государственного регулирования развития социальных услуг. Такой подход может нивелировать регулирующие элементы рынка, предотвращать кризисные явления и обеспечить стабильные рыночные отношения. С точки зрения финансового обеспечения, программно-целевой подход способствует формированию целевых и негосударственных фондов для реализации разработанных программ, а также совершенствованию организационно-управленческих структур.

Обоснование необходимости государственного регулирования развития сферы социальных услуг в сельской местности предлагает разработку и внедрение механизма душевого финансирования бюджетных средств. При таком подходе укрепляется доверие индивидуальных предпринимателей к государственным органам власти, которые являются важным компонентом развития концессионных соглашений между государством и частным сектором.

В тоже время, когда государство не в состоянии финансировать все отрасли сферы социальных услуг в достаточном объеме, большое значение имеет разработка и внедрение тех механизмов, которые снизили бы бюджетную зависимость функционирования социальных услуг в сельской местности. Примером может выступать укрепление уровня взаимосвязанности всех участников рынка социальных услуг. При этом, во-первых, со стороны государственных структур сокращаются бюрократические проверки; во-вторых, населением четко соблюдаются нормы и требования по получению социальных услуг; в-третьих, другие участники рынка соблюдают соответствующие стандарты честной конкуренции и уважения общественных интересов.

В диссертации автором обосновывается вывод, что взаимосвязанный подход может обеспечивать контроль над качеством социальных услуг, четкое выполнение государством своих социальных функций, значительно уменьшить государственные бюджетные нагрузки и способствовать инновационному обновлению и технологической модернизации сферы социальных услуг в сельской местности. Укрепления действия такого механизма предусматривает усиление роли налоговых, кредитных и бюджетных рычагов.

Автором в процессе исследования выявлено, что в среднем государственный сектор владеет 80% рынка социально-значимых услуг, что имеет положительное и отрицательное последствия. Положительная сторона заключается в том, что государственный сектор может населению сельской местности предлагать бесплатные, льготные или платные по доступным ценам социальные услуги. Отрицательная, объясняется уменьшением альтернатив формирования конкурентов на рынке социальных услуг, монополизацией ценообразования, усложнением доступности и снижением качества социальных услуг.

**3. Определены и уточнены тенденции развития сферы социальных услуг в сельской местности, с учетом реализации региональной социальной политики. Показано, что учет тенденций развития сферы социальных услуг в сельской**

**местности позволяет целенаправленно выбрать наиболее эффективные, специальные приемы и методы предоставления социальных услуг в сельской местности.**

Анализ структуры и состава ВВП страны показывает, что за исследуемый период доля сферы услуг, в т. ч. и социальные услуги в производстве валового внутреннего продукта страны имеют тенденцию к росту. В 2015 г. доля сферы услуг в структуре ВВП составила 41,2 % , что больше чем аналогичный показатель в 2010 г. (табл.1).

**Таблица 1. Доля сферы услуг и других базовых отраслей в структуре ВВП Республики Таджикистан за 2010-2015 гг.**

Отрасли	Годы							2015г. к 2010 г.
	2010	2011	2012	2013	2014	2015		
Общая сумма ВВП в млрд. сомони., в том числе	24,7	30,1	36,2	40,5	45,6	48,5	1,9 раза	
Продукция промышленности, %	14,7	14,6	13,7	12,6	12,3	12,8	- 1,9	
Продукции сельского хозяйства, %	19,6	23,8	23,3	20,4	23,5	21,9	+ 2,3	
Производство услуг (в т.ч. соц/услуги), %	40,2	41,3	42,2	43,8	40,3	41,2	+ 1,0	
Другие отрасли, %	25,5	20,3	20,8	23,2	23,9	24,1	-1,4	

**Расчеты автора по материалам:** Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Таджикистан: 25 лет государственной независимости//статистический сборник-Душанбе: АСПРТ, 2016.-С.215-220.

Вместе с этим автором обосновывается вывод, что в развитии сферы услуг, заметный рост имеют социально-значимые услуги сферы образования, медицины и культуры.

На рынке образовательных услуг негосударственные учреждения имеют тенденцию к развитию. Это положение основывается на реализации социально-экономических региональных программ, с учетом увеличения роста населения в сельской местности и их потребностей на образовательные услуги.

В диссертации указывается, что в сфере услуг, медицинские услуги имеют значительную долю в предоставлении различных услуг медицинского характера. Доля медицинских услуг в 2000 г. составила 1,37%, а в 2015г. она увеличилась до 33,5% от общей суммы реализации социальных услуг. Услуги культурного характера, как восстанавливающее средство духовного развития населения сельской местности и важной отрасли сферы социальных услуг имеют большое значение в составе сферы услуг. Государственный сектор, как и в других отраслях сферы социальных услуг, играет доминирующую роль на рынке культурных услуг.

Необходимо отметить, что в 2015 году количество занятых в экономике Республики Таджикистан составила 2325,4 тыс. человек, из них 209 тыс. человек заняты в сфере

образования, 98,3 тыс. человек заняты в сфере здравоохранения и 54,4 тыс. человек заняты в сфере культуры. Всего в сфере социальных услуг заняты 361,7 тыс. человек, или 15,5 % из общего количества занятых в экономике Республики Таджикистан, в том числе в образовании, медицине и культуре соответственно 8,8%, 4,4%, 2,3%<sup>1</sup>.

В 2015 г. в Республике Таджикистан функционировало 577 начальных, 732 основных и 2272 средних школ, 12 из них являются негосударственными образовательными учреждениями, 88 гимназий, 54- разно профильных лицеев, 20 школ-интернатов для сирот, 11 школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями, 4 школы-интерната санаторного типа. В этих учебных заведениях и в средних общеобразовательных учреждениях республики обучались 1741628 учащихся, из них 830385 учащихся - девочки. В негосударственных образовательных учреждениях обучались 17141 учащихся, из них – 5531 девочек. Обучения в этих организациях в 2429 школах в основном осуществлялись на государственном таджикском языке, также на узбекском- в 476, на русском языке- в 144, на киргизском – в 41, на туркменском – в 7 школах.

Исследования показывают, что за последние годы число дошкольных учреждений в стране увеличилось на 135 единиц, а количество посетителей дошкольных учреждений достигло до 88,6 тыс. детей, количество учителей на 6,6 тыс. Причина такого явления заключается в положительной тенденции естественного роста населения сельской местности.

Следует также принять во внимание, что бюджетные расходы Республики Таджикистана не только полностью характеризуют развитие сферы социальных услуг, но косвенно формируют многие их параметры (табл.2).

**Таблица 2.** Динамика расходов государственного бюджета на социальную сферу Республики Таджикистан (2000-2015гг) (млн. сомони)

годы Сферы	2000		2005		2010		2015		2015 г. к 2000 г. в раз
	млн. сомон и	в %	млн. сомони	в %	млн. сомон и	в %	млн. сомони	в %	
Всего на социальной сферы в т. ч. в сферах	1014,0	100%	2502,0	100	3512,9	100	6891,5	100	6,7
Образование	437,0	43,0	990,0	39,5	1443,1	41,0	2918,8	42,3	6,6
Здравоохране ние	145,1	14,3	355,0	14,1	563,9	16,0	1204,4	17,4	8,3
Культуру	76,1	7,5	297,0	11,8	376,2	10,7	736,4	10,6	9,6
Другие отрасли соц.сферы	355,8	35,2	860,0	34,6	1129,7	32,1	2031,9	29,4	5,7

**Расчеты автора по материалам:** Финансы и кредит. Структура распределения доходов и расходов государственного бюджета по уровням бюджетной системы за 2000-2015гг. Оф. сайт <http://www.minfin.tj/>

Данные табл.2 свидетельствует о том, что в исследуемый период расходы из государственного бюджета для развития социальных услуг увеличилось около 7 раз.

<sup>1</sup> Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Социально-экономическое положение Республики Таджикистан. Душанбе: АСПРТ, 2016.-С78-80.

Однако, в отраслевом разрезе большая доля государственных расходов приходится на культурные услуги.

Таким образом, активность государственных и местных бюджетов в финансировании образовательных программ возрастает, и основные средства на развитие учреждений социальной сферы выделяются именно из этих бюджетов. Поэтому, требуется совершенствование расходной части государственного бюджета, учитывающие потребности финансовых средств на душу населения.

Анализ тенденции развития сферы здравоохранения, образования, и культуры населения показывают, что основным источником финансирования на формирование и развитие сферы социальных услуг в сельской местности, является государственный бюджет. Структура расходов государственного бюджета показывает, что тенденция увеличения финансовых средства сферы социальных услуг не имеет равномерного повышения. Вместе с тем суммарные расходы на сферу социальных услуг в Республике Таджикистан высоко коррелируются со всеми тремя анализируемыми факторами (табл.3).

**Таблица 3.** Парная модель регрессии и оценка прогнозных параметров развития сферы социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан

Вид уравнение	сферы	значение коэффициента корреляции	R-квадрат	F-критерия Фишер	t-статистика
$y=43734,02+4,797x$	Социальная	0,94	0,89	40,70	13,94
$y=42608,26+13,47x$	Образование	0,92	0,85	27,86	10,74
$y=45050,32+29,35x$	Здраво-охранение	0,93	0,86	32,038	13,58
$y=41872,71+54,4x$	Культура	0,84	0,71	12,36	6,89

**Расчеты автора по материалам:** Финансы и кредит. Структура распределения доходов и расходов государственного бюджета по уровням бюджетной системы за 2007-2014гг.// Статистический сборник – Душанбе: АСПРТ, 2016.-С.438-450.

Оценка прогнозных параметров развития сферы социальных услуг (табл.3) показывает, что все коэффициенты корреляции близки к единице, и это свидетельствуют об их тесной взаимосвязанности. Выявленные парные коэффициенты корреляции показывают тесную зависимость между эндогенными и экзогенными переменными (не менее 0,7). Это свидетельствует о наличии взаимосвязи между расходами на образование, здравоохранение и культуру. Выявленные факторы развития сферы социальных услуг и их взаимосвязанности предполагает совершенствование системы государственного регулирования на основе душевого финансирования. Данный подход, может способствовать снижению бюджетной зависимости развития сферы социальных услуг в сельской местности. В табл.3. построено четыре регрессионных уравнения, все уравнения имеют приемлемые коэффициенты

корреляции, детерминации F-критерия Фишера и t-статистики. Коэффициенты, при переменной X являются коэффициентами регрессии и показывают насколько увеличивается уровень ВВП при увеличении соответствующего фактора на одну единицу. Факторы образования (13,47), здравоохранения (29,35) и культуры имеют большие коэффициенты регрессии, чем другие факторы. Таким образом, корреляционный анализ экономической оценки факторов роста ВВП страны показывает, что с учетом современных тенденций развития сферы социальных услуг, объем ВВП страны в 2020 году достигнет 73576,62 млн. сомони.

Таким образом, в работе обосновывается вывод, что современное состояние развития сферы социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан, предполагает учесть рыночные принципы мирового и регионального рынков. Выявленные факторы развития сферы социальных услуг и их оценка обуславливают разработку комплекса мер по предотвращению непредвиденных явлений, реализации механизмов государственной социальной политики, внедрения инновационных видов предоставления социальных услуг. Все это предполагает своевременно реагировать на происходящую ситуацию развития рынка социальных услуг и выбрать альтернативные направления предоставления качественных социальных услуг, с целью повышения уровня и качества жизни населения на долгосрочную перспективу.

**4. Систематизированы социально-экономические предпосылки и факторы, позволяющие не только повысить эффективность развития сферы социальных услуг в сельской местности, но и управлять процессом формирования новых социально-экономических отношений с учетом их влияния на повышение уровня жизни населения сельской местности.**

Проведенные структурные реформы в экономике Республики Таджикистан, наряду с другими результатами, также способствовали преобразованиям в сфере социальных услуг. Основными предпосылками послужили суверенитет и государственная независимость, развития предпринимательства, новые формы хозяйствования и собственности, снижения государственного вмешательства в деятельности хозяйствующих субъектов, дефицит государственных средств на поддержание всех видов и элементов сферы социальных услуг, роста населения страны, малоземельные условия сельской местности, формирования альтернативных источников финансирования. Эти предпосылки обусловили новые сценарии формирования и развития сферы социальных услуг, с учетом структурных преобразований в сферы социальных услуг в сельской местности.

Исследованием выявлено, что развитие сферы социальных услуг в сельской местности, в отличие от других отраслей хозяйствования страны, имеет свои особенности. Во-первых, именно использование социальных услуг сближает уровень соединения сельской местности с городами. Во-вторых, развитие сферы социальных услуг интегрирует экономические отношения между сельским хозяйством и промышленностью. В-третьих, сельская местность в структуре национальной экономики является базовым источником формирования трудовых ресурсов. Кроме того, отмечается, что в период трансформации экономики, переход к рыночным принципам и перемены управленческой структуры и переориентация финансово-инвестиционных источников выступают, как важная особенность современного развития сферы социальных услуг в сельской местности.

В стране происходит увеличение численности работников в отраслях непродуцированной сферы, и такая тенденция способствует росту производительности и эффективности труда в производственной сфере. Проведенные исследования

показали, что в период с 1991-2015гг. численность населения в Таджикистане увеличилась на 38,8%, а численность работников в системе образования за этот период уменьшилась на 17,0 тыс. человек, в здравоохранении - на 25,0-тыс. человек, в культуре, искусстве, науке и научном обслуживании - на 22 тыс. человек. Удельный вес занятых в отраслях социальной сферы составляет 19% к общему числу занятых в экономике республики <sup>2</sup>.

Эффективность функционирования и развития сферы социальных услуг в сельской местности, несомненно, зависит от факторов организационно - экономического характера. В контексте этих факторов лежат управление и контроль над социальными процессами, правовым регулированием и организацией трудовой сферы, касающихся развития сферы социальных услуг в сельской местности. Эти факторы, в сущности, составляют основу модели формирования и развития социальных услуг в сельской местности (рис. 2).



**Рисунок. 2.** Основные факторы, влияющие на формирование и развитие сферы социальных услуг в сельской местности

<sup>2</sup>.Статистический ежегодник Республики Таджикистан// Статистический сборник –Душанбе: АСПРТ, 2015.-С.78-80.

Систематизация социально-экономических предпосылок и факторов развития сферы социальных услуг позволяет экономически обосновано выбрать и принимать стратегические решения в области повышения уровня жизни населения сельской местности. Использование предложенного автором подхода позволит путем перераспределения бюджетных расходов регионов повысить эффективность развития сферы социальных услуг в сельской местности.

Именно с этой точки зрения, значимость того или иного фактора оценивается как с экономической позиции, так и с позиций полезности, т.е. насколько это влияет на развития сферы социальных услуг.

Исследованием установлено, что сложившаяся ситуация в развитии сферы социальных услуг Республики Таджикистан требует разработки конкретных управленческих, контрольных и регулирующих мер.

По мнению автора, самой приемлемой является разработка мотивационных мер по упрощению деятельности организации социальных учреждений, уменьшение контрольных проверок, привлечение частного сектора в развитие сферы социальных услуг в сельской местности. Важной проблемой слабого внедрения государственно-частного партнерства в развитие сферы социальных услуг является недостаточное развитие частного предпринимательства и отсутствие доверия частного сектора в партнерских соглашениях.

Кроме того, частный сектор имеет большой интерес в формировании медицинских и образовательных учреждений в сельской местности, с учетом увеличения количества потребителей на платной основе. На данном этапе формирования национального рынка услуг, автор считает целесообразным принятия стимулирующих мер привлечения и активизации частного сектора в развитие сферы социальных услуг в сельской местности на условиях государственно-частного партнерства, в частности, в нормативно-законодательном обеспечении деятельности субъектов социального сектора, выработке и реализации региональных стратегий и программ развития сферы социальных услуг.

##### **5. Предложены и обоснованы основные пути повышения инвестиционной привлекательности объектов сферы социальных услуг в сельской местности, с учетом формирования общей инвестиционной среды и принципов реализации социальной политики государства, учитывающие специфику сельской местности.**

В работе обосновывается, что формирование и развитие услуг социальной сферы во многом зависит от наличия достаточного объема производственных и финансовых ресурсов, а также эффективного их использования и реализации перспективной инвестиционной политики. При этом, к основным источникам финансирования инвестиций в сфере социальных услуг включают государственный бюджет, средства организаций, кредиты, донорские фонды, гранты и прочие источники.

В 2015 году, в отраслевой структуре инвестиций национальной экономики, инвестиции направленные в сферу социальных услуг, в т.ч. на образование, здравоохранение и культуру в сельской местности составляют 0,24% от общей суммы инвестиций по всей экономике страны. Данные табл. 4. показывают, что в 2015 г. по сравнению с 2010г. государственные финансовые вложения в важнейшие сферы социальных услуг увеличились на 1,4 раза. В этот период динамика инвестиций на развитие сферы социальных услуг имеет значительные тенденции к росту, кроме сферы образования (табл.4.).

**Таблица 4.** Структура и динамика инвестиции на развитие сферы социальных услуг в Республике Таджикистан за 2010-2015гг.

Показатели	2010		2013		2015		2015г. к 2010г. в разгах
	Доллар США	в %	Доллар США	в %	Доллар США	в %	
Всего в экономике Республики Таджикистан (млрд. долл. США), в том числе на:	9,0	100%	5,5	100%	12,7	100%	1,4
Образование (млн. долл. США)	14,6	0,16	7,1	0,12	5,02	0,04	- 0,35
Здравоохранение (млн. долл. США)	9,9	0,11	9,6	0,17	21,7	0,17	2,1
Культура (млн. долл. США)	2,2	0,02	6,7	0,11	8,8	0,07	4,0

**Расчеты автора по материалам:** Государственная программа инвестиций, грантов и капитального строительства на 2011-2013, 2013-2015гг.- Душанбе, 2015.-С.14-18.

Другим важным направлением социальной политики страны является ввод и эксплуатация социальных объектов в сельской местности. В 2015 году из государственного бюджета было выделено 1667,4млн. сомони, направленных на строительство 334 объектов, в том числе на: образование на сумму-228,5 млн. сомони (13,7%); здравоохранение-160,5 млн. сомони (9,6%) и культуру-380,8 млн. сомони (22,8%). Исследования показывают, что объем централизованных финансовых вложений из государственного бюджета имеют значительный рост. Например, в 2015 году, по сравнению с 2010 годом, объем государственных средств увеличился на 37%, и приоритетным направлением было строительство объектов социального характера.

В процессе исследования выделено, что основным инвестором развития сферы социальных услуг в сельской местности является государство. В составе внешних партнеров, активным партнером по развитию услуг социальной сферы в сельской местности является Азиатский банк развития (АБР), который вносит большой вклад в развитие социально значимых услуг в сельской местности Республики Таджикистан. Например, в 2015 году общий объем его кредитования составил 12,92 млрд. долларов США, направленных на реализацию 113 проектов, объем технической помощи развитию сферы социальных услуг составил 158,88 млн. долларов США. Ориентировочные программы помощи включают: развитие инфраструктурных объектов и усиление частного сектора, в получении профессионально-технического образования и подготовке кадров для сельских местностей. В рамках проектов АБР, построены или отремонтированы более 1770 сельских школ, реконструировано и укомплектовано около 240 учреждений здравоохранения и обучены около 960 семейных врачей и медицинских сестер для медпунктов сельских местностей<sup>3</sup>.

Диссертантом для информационного обеспечения формирования системы инвестирования сферы социальных услуг в сельской местности и реализации республиканских целевых программ обосновывается необходимость создания

<sup>3</sup> Азиатский банк Развития. Раздел статистики и базы данных: [www/adb.org\data/statistics](http://www/adb.org\data/statistics).

департамента по контролю и эффективной реализации инвестиционных проектов (программ) при структуре управления Комитета по местному развитию Республики Таджикистан. В компетенцию департамента рекомендуется включить следующие: 1) выбор приемлемых инвестиционных проектов с учетом интересов партнера; 2) кварталный анализ состояния отраслей сферы социальных услуг; 3) разработка фактической информации, прогнозирование и планирование развития услуг социальной сферы, соответственно с появлением экономических явлений; 4) выявление отраслевой, региональной инвестиционной потребности с учетом особенностей экономического развития сельской местности регионов.

В диссертации обосновано, что в современных условиях для улучшения инвестиционного климата и развития сферы социальных услуг в сельской местности Таджикистана необходимо решение следующих задач: 1) финансовая поддержка отраслей сферы социальных услуг на республиканском и региональном уровнях, повышение финансирования со стороны государства, посредством увеличения государственных инвестиций; 2) привлечение и стимулирование инвесторов в строительство социальных объектов, с учетом создания новых рабочих мест для сельского населения; 3) формирование стратегических социальных программ для развития сферы социальных услуг в сельской местности; 4) усиление роли частного сектора в формировании и развитии сферы социальных услуг в сельской местности на условиях государственно-частного партнерства; 5) формирование организационной структуры (департамента) по контролю, аудиту, оценке и эффективности реализации инвестиционных проектов; 6) разработка современной модели развития сферы социальных услуг, с учетом особенностей сельских территорий, районов и областей.

**6. Уточнены и разработаны меры по развитию сферы социальных услуг в сельской местности, включающие комплекс задач стратегического характера, предполагающие реализацию долгосрочных приоритетов, направленных на повышение качества и уровня жизни населения, проживающих в сельской местности Таджикистана.**

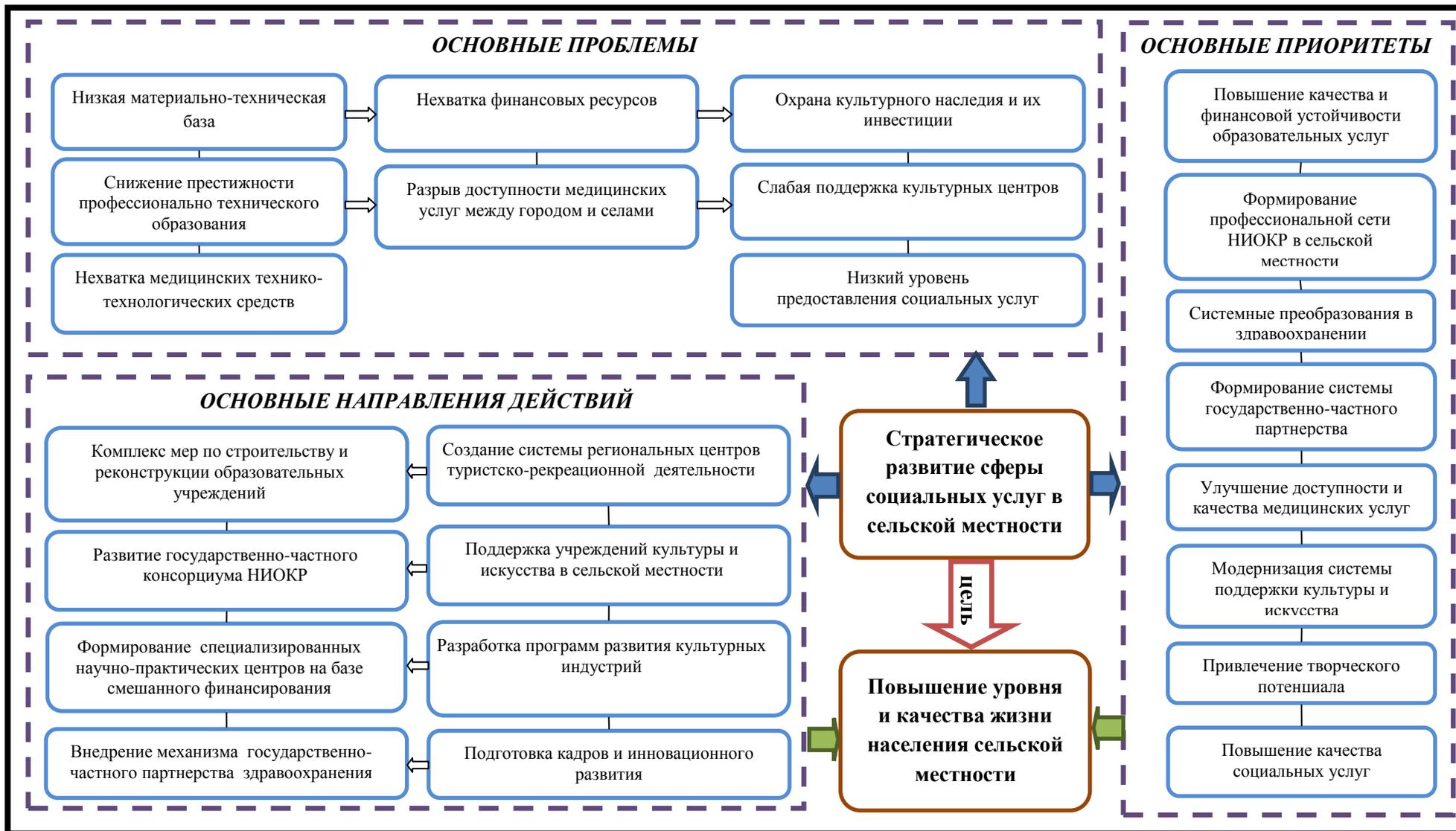
В диссертации обосновано, что выявление основных направлений стратегического развития сферы социальных услуг в сельской местности предполагает координацию действий институциональных структур, направленных на стратегическое развитие сферы социальных услуг с учетом всех особенностей и закономерностей взаимосвязей сферы социальных услуг с другими производственными сферами в сельской местности. Разработка стратегических программ развития сферы социальных услуг базируется на следующих принципах:

1) опережающий, т.е. уменьшение уровня зависимости развития сферы социальных услуг в сельской местности от других сфер сельской экономики;

2) индустриализация, т.е. целенаправленное внедрение и эффективное использование техники и современных технологий для повышения качества предоставления социальных услуг;

3) инновационное развитие, то есть, использование инновационных форм предоставления социальных услуг населению сельской местности.

Стратегические приоритеты развития сферы социальных услуг в сельской местности в условиях трансформационной экономики, требует комплексного подхода развития сферы социальных услуг. На этой основе, автор, выделяет и уточняет следующие составляющие стратегического подхода к развитию сферы социальных услуг в сельской местности (рис.3.)



*Рисунок 3. Взаимосвязь стратегических составляющих развития сферы социальных услуг в сельской местности (составлено автором)*

В работе для преодоления существующих проблем и обеспечения эффективности развития отрасли образовательных услуг предлагается реализация следующих мер:

1) поэтапное осуществление строительства и реконструкция учреждений дошкольного образования в сельской местности и создание снабжения современными объектами социальной инфраструктуры, как теплоснабжение, энергоснабжение, водоснабжение и связь, а также обеспечение современными технологиями обучения;

2) организация системы дополнительного профессионального образования на основе внедрения механизма государственно-частного партнерства, развития негосударственных образовательных учреждений;

3) адресная государственная поддержка развития системы начального и среднего профессионального образования, с учетом потребности регионального рынка труда.

Реализация вышеуказанных мер может привести: к росту сетей дошкольного и школьного образования, повышению качества образования в сельской местности; формированию конкурентной среды на рынке образовательных услуг; внедрению современных социальных нормативов для научной сферы.

В диссертации уточняется, что обеспечение качественными медицинскими услугами населения сельской местности является межсекторальной проблемой, и её решение предполагает комплексный подход.

При этом, основными проблемами развития сферы медицинских услуг в сельской местности являются: а) низкая результативность системы предоставления медицинских услуг в сельской местности; б) нехватка финансовых источников для полного обеспечения населения сельской местности медицинскими услугами; в) слабое привлечение негосударственных финансовых источников и неразвитый механизм государственно-частного партнерства; г) неравномерный доступ к медицинским услугам, по специализированным видам обслуживания сельского населения, а также не соответствующий уровень управления сетью медицинских услуг.

Автором обосновывается вывод о том, что разработка комплекса мер, с учетом выделенных перспективных направлений могут преодолевать существующие проблемы развития системы медицинских услуг. К ним следует отнести:

- решение вопросов сочетания платных и бесплатных медицинских услуг в государственных медицинских учреждениях;

- снижение монополии на рынке медицинских услуг;

- улучшение системы подготовки медицинских кадров и их финансовой мотивации в сельской местности;

- увеличение числа медицинских учреждений имеющих современную инфраструктуру;

- сокращение населенных пунктов не имеющих постоянного доступа к качественному водоснабжению.

Для повышения качества медицинских услуг в сельской местности, в диссертации выделяются следующие мероприятия: 1) внедрение современных технологий в медицинские организации; 2) совершенствование и модернизация системы управления здравоохранения, учитывающее предоставление медицинских услуг населению сельской местности страны; 3) выявление новых источников, внедрение механизма государственно - частного партнерства для ускоренного строительства объектов государственных медицинских учреждений в сельской местности.

В условиях расширения общественных интересов усиливаются проблемы, развития сферы услуг культуры в сельской местности. Исследования указывают на отсутствие программного преобразования развития культурных зон, особенно ремонт,

консервация и реставрация культурных объектов охраны культурного наследия и недостаточное привлечение инвестиций. Решение этих проблем требует: 1) развитие нормативно-правовой базы охраны и поддержания сохранности объектов культурного наследия в сельской местности; 2) внедрение механизма государственно-частного партнерства, привлечение инвесторов для развития культурной инфраструктуры и творческой индустрии; 3) разработку и реализацию краткосрочных программ по стимулированию и развитию творческих коллективов и поддержки талантов; 4) децентрализацию социальных услуг, привлечения в сферу субъектов малого бизнеса, организацию рекламы и коммерциализации деятельности учреждений культуры в сельской местности.

Таким образом, полученные в диссертации теоретические, научно-методические и практические результаты способствуют рациональному формированию и эффективному развитию сферы социальных услуг в сельской местности в условиях трансформации экономики Республики Таджикистан к рыночным отношениям.

## **ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. На основе анализа методологических подходов к понятию сферы социальных услуг, было предложено авторское определение таких понятий, как «услуги», «социальные услуги», и «социально значимые услуги». Анализ множественности определений и классификаций различных видов услуг свидетельствует о постепенном углублении теории, а также ориентации роли и значения сферы социальных услуг на удовлетворение потребностей рынка в сельских местностях. Анализ теории и методологии социальных услуг показал, что необходимо выделить бесплатные (нерыночные) и платные (рыночные) услуги. С учетом экономики сельской местности, при этом следует особое внимание уделять платным услугам. Это связано, прежде всего, с тем, что наблюдается высокий рост спроса на различные виды услуг со стороны физических и юридических лиц в сельской местности.

2. Исследованием установлено, что до сих пор прослеживаются проблемы в системе управления, стандартизации и лицензирования предоставления социальных услуг. Отсутствуют конкретные стратегии государственного регулирования, по сей день наблюдаются пробелы в бюджетном регулировании социальных отношений, исходящие из положительной тенденции роста населения в сельской местности и соответственного роста их потребностей. Также, продолжается нехватка государственного финансирования в социальных услугах, низкой доход населения и слабое функционирование частного сектора в формировании и развитии сферы социальных услуг. Действующие государственные меры антикризисного характера в сфере социальных услуг нуждаются в своевременной проработке теоретических подходов обеспечения эффективности реализации государственных мер, развития сферы социальных услуг в сельской местности. Поэтому, предполагается разработка научных подходов к каждому виду социальных услуг в отдельности, с учетом их полезности, качества и их влияния на повышение качества и уровня жизни населения сельской местности;

3. Анализ современного состояния и тенденции развития сферы социальных услуг в сельской местности Республики Таджикистан показал, что после обретения независимости и изменения состава и структуры национальной экономики, данная сфера пострадала больше чем другие сферы национальной экономики. Состояние объектов сферы социальных услуг в сельской местности требуют модернизации, так как

их эффективное функционирование и качество предоставляемых услуг, прежде всего, зависит от инфраструктурного обеспечения данной отрасли. Кроме того развитие сферы социальных услуг требует коммерциализации оказания инновационных видов услуг, которые способствуют развитию данной отрасли в сельской местности. Исходя из этого, предлагается наращивать объем капиталовложений в сферу социальных услуг, которое будет основываться на использовании принципов государственно-частного партнерства, совершенствовании форм и механизмов государственной поддержки и стимулирования развития сферы социальных услуг в сельских территориях страны.

4. В решении проблем развития сферы социальных услуг особое значение приобретает оценка выявления факторов, связанных с учетом особенностей формирования и развития рыночных отношений в сельской местности Республики Таджикистан. При этом учет влияния факторов развития сферы социальных услуг целесообразно осуществить на основе использования блок-схемы факторов, влияющих на развитие данной сферы. Вместе с тем предлагается особое внимание уделить вопросам повышения качества человеческого капитала, внедрения инновационных форм услуг и совершенствования практики оказания традиционных услуг, формирования новых организационно-правовых и организационно-экономических форм в сфере социальных услуг.

5. Качество и уровень обеспеченности сельского населения в социальных услугах, в первую очередь, зависит от существующих стандартов и социальных гарантий. Несмотря на то, что в Республике Таджикистан разработана и утверждена государственная система стандартов и социальных гарантий, но состояние дел требует их корректировки и унификации. До сих пор в Республике Таджикистан отсутствует единая методическая основа формирования территориальных и отраслевых социальных норм и нормативов в сфере социальных услуг, методика определения социальных потребностей не отвечает современным требованиям и не учитывает особенностей сельской местности, финансовые нормативы слабо связаны с обеспечением натурально-физических норм оказания социальных услуг. Требуется повышения эффективности оказания социальных услуг на основе совершенствования государственной системы социальных стандартов и гарантий, формирования перечня социальных услуг, оказываемых на платной основе, форм и условий инвестирования в данную сферу, а также создании и внедрении автоматизированной системы учета получателей социальных услуг.

6. Уровень и тенденции развития сферы социальных услуг зависит от бюджетного финансирования, и на основе использования корреляционно-регрессионного анализа выявлена степень взаимозависимости образования, здравоохранения, культуры и предоставляемых им основных видов услуг в социальной сфере. Это указывает на необходимость увеличения государственного финансирования в сферу социальных услуг, которое в ближайшей перспективе приведет к росту ВВП.

7. Повышение уровня инвестиционного обеспечения для развития сферы социальных услуг в сельской местности, достигается на основе расширения доступа к финансовым и другим источникам инвестиционных ресурсов. В этой связи предлагается разработать стимулирующие меры для привлечения иностранных инвестиций, мобилизации внутренних источников инвестирования, которые диверсифицируют источники финансирования развития сферы социальных услуг в сельской местности. Для определения основных направлений развития сферы социальных услуг требуется идентифицирование проблем, приоритетов и основных направлений действий, которая имеет важное значение в данном направлении, а также усиливается необходимость

разработки и реализации стратегий развития сферы социальных услуг в сельской местности, предусматривающих детализацию мер и механизмов по каждому отдельному виду социальных услуг, в частности, в сферах образования, здравоохранения и культуры. Все это предлагает пересмотреть и привести в соответствие с требованиями рынка приоритеты развития сферы социальных услуг, принятых государственных, отраслевых и региональных стратегий и программ в сельской местности.

8. Среди основных направлений развития сферы социальных услуг особое место отводится развитию малых и средних форм предпринимательской деятельности в сельской местности, формированию новых форм экономической деятельности, развитию лизинга, использованию принципов государственно-частного партнерства, созданию центров по информационной поддержке субъектов малого предпринимательства, развитию информационно-консультационных служб, а также повышению уровня профессиональной подготовки предпринимателей на основе разработки специальных программ бизнес-образования, создаваемых с учетом специфики малого бизнеса в сельской местности.

### **III. ПУБЛИКАЦИЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

#### **А) публикации в изданиях из перечня ведущих рецензируемых научных журналов:**

1. Вопросы повышения качества социально-значимых услуг в сельской местности Таджикистана//Вестник Таджикского национального университета. - Душанбе: «СИНО», 2017. - № 1. - С. 78-84 (0,6 п.л.). (в соавт., автором - 0,3 п.л.).
2. Развитие социальных услуг сельской местности в условиях развивающейся экономики Таджикистана //Вестник Таджикского национального университета. - Душанбе: «СИНО», 2016. - № 2/9 (218). - С. 173-178 (0,6 п.л.). (в соавт., автором - 0,3).
3. Проблемы повышения инвестиционной привлекательности социальной сферы сельской местности//Вестник Таджикского национального университета.- Душанбе: «СИНО», 2014. - № 2/2 (131). - С. 138-144 (0,6 п.л.).
4. Проблемы и тенденции развития услуг социальной сферы в агропромышленном комплексе Таджикистана// «Кишоварз» - Душанбе. - 2012. - № 2. - С. 82-88 (0,6 п.л.).
5. Социальная инфраструктура агропромышленного комплекса Таджикистана//Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. - СПб: ОЦЭ и М, 2009. - № 5. - С. 154-161 (0,6 п.л.).

#### **Б) в других изданиях:**

6. Проблемы формирования и развития услуг социальной сферы в Таджикистане//Формирование и развитие современной системы государственного и местного управления/ Материалы респ. круг. стола (г. Душанбе, 23/24.02. 2016г.). - Душанбе, ТНУ, 2016. - С.110-116 (0,6 п.л.).
7. Развитие государственных социальных услуг в Республике Таджикистан//Материалы респ. науч. теорет. конф. посвященной 25-летию государственного независимости Республики Таджикистан – Душанбе: ТНУ, 2016.- С.224 (0,1п.л.).
8. Стандартизация как основной доминант развития услуг социальной сферы//Проблемы и перспективы функционирования финансово-кредитных механизмов для достижения цели ускоренного развития страны. Материалы респ. науч.практ. конф. посвящены 20-летию РТСУ и 25-летию независимости Республике Таджикистан (20.05.2016). – Душанбе: РТСУ, 2016. –С. 58-62 (0,6 п.л.).

9. Вопросы повышения качества предоставления социальных услуг в сельской местности//Проблемы государственной поддержки и развития инновационного предпринимательства в Республике Таджикистан. Материалы респ. науч. практ. конф. (04.06. 2016г). – Душанбе: «Сохибкор», 2016г.- С.132-135 ( 0,3 п.л.).
10. Привлечение частного сектора в развитие социально значимых услуг в сельской местности Таджикистана//Денежно-кредитная политика Таджикистана: показатели, проблемы и перспектива. Материалы межд. науч. практ. конф. (19.10.2016) - Душанбе, 2016.- С. 125-128 (0,3 п.л.)
11. Концептуальная модель развития социальной сферы сельской местности. //Государственное регулирование развития аграрного сектора Таджикистана: тенденции, проблемы и пути решения. Материалы респ. науч. практ. конф. (05.12.2015г.) – Душанбе: ТНУ, 2015. - С. 248-252 (0,4 п.л.).
12. Развитие государственно-частного партнерства системы медицинских услуг в сельской местности// Электронное правительство в Республики Таджикистан: состояние и перспективы развития. Материалы респ. науч. практ. конф. (15-16.11.2015г.) – Душанбе: ТНУ, 2015. - С. 226-231 (0,4 п.л.).
13. Оценка влияющих факторов на развитие социальной сферы в сельской местности//Внедрение Концепции человеческого развития в Таджикистане и оценка его результатов. Материалы респ. науч. практ. конф. (30.04.2015г.) - Душанбе: «ИРФОН», 2015. - С.269-276 (0,6 п.л.).
14. Развитие социальной сферы в сельской местности на основе формирования государственно-частного партнерства//Региональные особенности рыночных социально-экономических систем (структур) и их правовое обеспечение. Материалы межд. науч. практ. конф. (20.03. 2015г.)- Пенза, 2015. - С. 299-305. (0,6 п.л.), (в соавт., автором - 0,3 п.л.).
15. Финансово-инвестиционное обеспечение развитие услуг социальной сферы сельской местности Республики Таджикистан//Экономика и управление в современных условиях: проблемы и перспективы. Материалы межд. науч. практ. конф. - Майкоп: АГУ, 2015.- С. 255 - 261 (0,6 п.л.)
16. Особенности развития социальной сферы в сельской местности в Республике Таджикистан// Региональные проблемы устойчивого развития сельской местности. Материалы XI межд. науч. практ. конф. Май-2014г. - Пенза: РИО ПГСХА, 2014.- С.125-131 (0,6 п.л.).
17. Инновационные походы к предоставлению социальных услуг в сельской местности//«Инновация-основа развития сельского хозяйства», посвященной 20-летию Конституцию Республики Таджикистан. Материалы науч. практ. конф. (01.11. 2014 г.)- Душанбе, 2014. - С.20-26 (0,6 п.л.).
18. Роль социально-экономических факторов на развитие здравоохранение региона//Проблемы совершенствования анализа и аудита в условиях многоукладной экономики и перехода на международные стандарты. Материалы респ. науч. практ. конф. (30/31.10. 2013г.) -Душанбе: «ИРФОН», 2013. - С.78-83(0,6 п.л.).
19. Стратегия развития социальной сферы Таджикистана//Актуальные проблемы менеджмента: стратегическое прогнозирование. Материалы респ. науч. практ. конф. (г. Санкт-Петербург, 14.05.2012г). - СПб: ОЦЭ и М., 2012.-С.50-53 (0,3 п.л.).
20. Актуальные проблемы развития услуг социальной сферы в АПК//Научное издание Государственного учреждения «Научно-исследовательский Институт труда и социальной защиты населения». - Душанбе, 2011. - № 3(10). - С.169-175 (0,6 п.л.).

21. Некоторые проблемы развития социальной инфраструктуры села в Республики Таджикистан//Актуальные проблемы менеджмента России на современном этапе: проблемы внедрения управленческих инноваций в мезоэкономических системах. Материалы Всеросс. науч. практ. конф. (г. Санкт-Петербург, 05.12.2009г.) - СПб., 2009.- С.150-153 (0,3 п.л.).